

**Handläggare**  
Anna Sjödin  
Telefon: 0850825151

**Till**  
Socialnämnden  
2023-05-23

## Remiss av Promemorian Genomförande av nya krav på upphettade tobaksvaror

Svar på remiss från kommunstyrelsen, dnr KS 2023/463

### Förvaltningens förslag till beslut

1. Socialnämnden godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på kommunstyrelsens remiss av promemorian Genomförande av nya krav på upphettade tobaksvaror.
2. Paragrafen justeras omedelbart.

### Sammanfattning

Regeringskansliet föreslår i promemorian att det införs ett förbud mot upphettade tobaksvaror med karakteristisk smak i lagen (2018:2088) om tobak och liknande produkter (LTLP). Upphettade tobaksvaror för rökning ska förses med informationstext och kombinerade hälsovarningar. Det föreslås att regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer ska få meddela föreskrifter om vilka upphettade tobaksvaror som ska anses ha karakteristisk smak och att kravet på informationstext samt kombinerade hälsovarningar bör regleras genom Folkhälsomyndighetens föreskrifter. Vidare föreslås justeringar i LTLP avseende bestämmelser som behandlar smaksatta vätskor och bemyndiganden avseende Folkhälsomyndighetens avgiftsuttag.

Förvaltningen ser positivt på förslaget att LTLP ändras så det delegerade direktivet genomförs. Förvaltningen anser dock att förtydligande definitioner bör införas i LTLP.

Förvaltningen föreslår att socialnämnden hänvisar till detta tjänsteutlåtande som svar på skrivelsen.

### Bakgrund

Regeringskansliet föreslår förbud mot upphettade tobaksvaror med karakteristisk smak. Andra tobaksvaror än cigaretter och rulltobak är sedan tidigare undantagna från förbudet mot karakteristisk smak. Förslaget har sin grund i att den Europeiska kommissionen har antagit ett så kallat delegerat direktiv (2022/2100) den 29 juni 2022. Det delegerade direktivet medför ett förbud mot upphettade

tobaksvaror med karakteristisk smak. För att genomföra det delegerade direktivet måste det föras in ett förbud mot upphettade tobaksvaror med karakteristisk smak i svensk rätt. Upphettade tobaksvaror för rökning ska även förses med en informationstext och kombinerade hälsovarningar.

I promemorian föreslås att det införs ett förbud mot upphettade tobaksvaror med karakteristisk smak i LTLP. Vidare föreslås att regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer ska få meddela föreskrifter om vilka upphettade tobaksvaror som ska anses ha karakteristisk smak. Kravet på informationstext och kombinerade hälsovarningar bör enligt förslaget regleras genom Folkhälsomyndighetens föreskrifter. Därutöver föreslås justeringar i delar av LTLP som behandlar smaksatta vätskor och bemyndiganden avseende Folkhälsomyndighetens avgiftsuttag. Ändringarna föreslås träda i kraft den 1 maj 2024.

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret och socialnämnden.

Remissvaret ska vara kommunstyrelsen tillhanda senast den 16 maj 2023.

### **Ärendet**

Förslag finns på ändringar i LTLP som har sin grund i delegerat direktiv. Reglerna på tobaksområdet är till stor del harmoniserade genom Europaparlamentets och rådets direktiv 2014/40/EU. Direktivet syftar till att underlätta att den inre marknaden för tobaksvaror och relaterade produkter fungerar smidigt. Samtidigt är utgångspunkten en hög skyddsnivå för folkhälsan, särskilt för ungdomar. Genom direktivet ska unionen uppfylla sina skyldigheter enligt Världshälsoorganisationens ramkonvention om tobakskontroll.

Av promemorian framgår att konsekvenserna av föreslagna ändring kommer att bli begränsade för kommunerna. Kommunerna ansvarar för tillsyn över bestämmelserna om hälsovarningar på fysiska försäljningsställena. Det är således kravet på kombinerade hälsovarningar och kommande föreskrifter, för upphettade tobaksvaror för rökning, som kan påverka kommunen i dess tillsyn. Den nya regleringen innebär i huvudsak att kommunerna kommer att behöva förhålla sig till förändrade föreskrifter vid tillsynsbesök på fysiska försäljningsställen.

I promemorians konsekvensbeskrivning framhålls att de upphettade tobaksvarorna som finns på den svenska marknaden idag klassificeras som rökfria, varför ingen egentlig förändring av kommunens tillsynsarbete kommer att ske i dagsläget. Det kan dock

inte uteslutas att upphettade tobaksvaror för rökning kommer att börja saluföras i Sverige framöver. Om produkter kommer att klassificeras som upphettade tobaksvaror för rökning så kommer kommunen behöva kontrollera att förpackningarna följer de ändrade föreskrifterna om informationstext och kombinerade hälsovarningar.

Av promemorian framgår att tobaksproduktdirektivet inte framhåller vilka egenskaper som avgör om en upphettad tobaksvara är rökfri eller en tobaksvara för rökning. Huruvida en tobaksvara är rökfri eller för rökning ska istället avgöras i det enskilda fallet och det anförs att det ankommer på Folkhälsomyndigheten, kommunerna i egenskap av tillsynsmyndighet och rättstillämpningen att utveckla praxis kring vilka egenskaper som avgör om en tobaksvara är rökfri eller inte.

### **Ärendets beredning**

Remissvaret har utarbetats på tillståndsenheten, avdelningen för stadsövergripande sociala frågor. Förvaltningsgruppen har behandlat ärendet den 17 maj 2023. Rådet för funktionshinderfrågor har haft möjlighet att behandla ärendet den 17 maj 2023.

### **Förvaltningens synpunkter och förslag**

Förvaltningen har inga synpunkter på förslaget som sådant, innefattande genomförandet av direktivet. Förvaltningen ser positivt på att samma krav på informationstexter och hälsovarningar som i dag gäller för förpackningar till cigaretter, rulltobak och tobak för vattenpipa även kommer att gälla för upphettade tobaksvaror för rökning.

Till skillnad mot förslaget i promemorian anser förvaltningen att det kan vara av värde att det i LTLP framgår en definition av uttrycken ”upphettad tobaksvara” och/eller ”upphettad tobaksvara för rökning”, i synnerhet då detta är avgörande för kravet på informationstext och hälsovarning.

I LTLP definieras redan idag olika uttryck, ex. ”elektroniska cigaretter”, ”påfyllandsbehållare” och ”örtprodukter för rökning”. Förvaltningen anser att det snarare skulle bli tydligare än betungande att även införa en definition av uttrycket ”upphettad tobaksvara” och/eller ”upphettad tobaksvara för rökning”.

Om flera nya upphettade tobaksprodukter lanseras på marknaden i Sverige är förvaltningen tveksam till att denna kommer ha utrymme att prioritera och att driva rättsliga processer för att utröna vilka specifika egenskaper som ska avgöra huruvida en upphettad tobaksvara är rökfri eller för rökning, vilket torde bli nödvändigt för att kunna påtala eventuella brister på försäljningsställen. Det vore därför av värde att lagstiftaren ger någon ledning i frågan om när en

produkt anses vara för rökning, likt definitionen av örtprodukt för rökning.

Veronica Wolgast Carstorp  
Socialdirektör  
Socialförvaltningen

Lina Blombergsson  
Avdelningschef  
Socialförvaltningen

### **Bilaga**

1. Remiss - Promemorian Genomförande av nya krav på upphettade tobaksvaror

## **Attesterat av**

Detta dokument har godkänts digitalt av följande personer:

<b>Namn</b>	<b>Datum</b>
Veronica Wolgast Carstorp, Socialdirektör	2023-05-11
Maria Karlsson, Tf. avdelningschef	2023-05-10