

**Handläggare**  
Britt Lundkvist  
Telefon: 08-50825294

**Till**  
Socialnämnden  
2023-12-12

## Samverkansavtal – En ingång till socialtjänsten i Stockholms län

### Förvaltningens förslag till beslut

1. Stockholms stad, genom socialnämnden, ingår samverkansavtal (bilaga 1) med samverkande kommuner i enlighet med det som anges i detta tjänsteutlåtande.
2. Socialdirektören bemyndigas att för stadens räkning underteckna samverkansavtalen och vidta nödvändiga åtgärder för att verkställa samverkansavtalen och besluta om eventuell förlängning av avtalen.
3. Paragrafen förklaras omedelbart justerad.

### Sammanfattning

I ärendet föreslås en avtalssamverkan med länets kommuner där Stockholms stad åtar sig, för avtalssamverkande kommuners räkning, att vara en gemensam ingång för Polismyndigheten i Stockholms län inom ramen för samverkansprojektet ROC. På motsvarande sätt är Polismyndigheten inom ROC en ingång till polismyndigheten för de samverkande kommunerna i de ärendena.

Syftet med samverkansavtalet är att säkerställa att barn och unga som riskerar att fara illa i samband med gängrelaterad brottslighet inom Stockholms län får det stöd och hjälp som de behöver oavsett i vilken samverkande kommun som barnet eller den unge är boende i. Kommunerna inom länet har ett gemensamt intresse av att snabbt kunna inleda insatser för denna grupp. Det är Stockholms stads socialjour som kommer att, för avtalssamverkande kommuners räkning, ta emot anmälningar enligt 14 kap. § 1 SoL från Polismyndigheten. Respektive kommun bär sina egna kostnader som uppkommer till följd av samverkansavtalet.

Förvaltningen ställer sig positiv till den föreslagna avtalssamverkan med länets kommuner då det är angeläget att, med en effektivare ärendehandläggning kunna ge snabbare och bättre skydd/stöd/vård för den angivna målgruppen.

## Bakgrund

Socialtjänsten och Polismyndigheten har identifierat behovet av en effektiv hantering av individärenden inom länet. Med individärenden menas målgruppen barn och ungdomar upp till 18 år som riskerar att fara illa i samband med gängrelaterad brottslighet. Det finns vidare ett behov av att säkerställa alla myndigheters förmågor dygnets alla timmar. Polismyndigheten har behov av att omedelbart kunna få kontakt med socialtjänsten för att upprätta och överlämna orosanmälningar samt för att få kunskap om vilken information socialtjänsten kan komma att behöva i sin vidare handläggning. Socialtjänsten har behov av att få information av Polismyndigheten avseende riskbedömningar av individen och eventuell gängtillhörighet, inklusive kunskap om kriminella grupperingar. Såväl socialtjänsten som Polismyndigheten har ett behov av att samverka fungerar med andra aktörer, såsom Statens institutionsstyrelse (SiS), vilket underlättas om Polismyndigheten och socialtjänsten är samordnade inom Regionalt operativt center (ROC).

## Ärendet

### Avtalssamverkan med kommuner i länet

Kommunernas ansvar enligt socialtjänstlagen sträcker sig över kommunernas geografiska område. Kommunen har ett utpekat ansvar för insatser av olika karaktär om kommunen är vistelsekommun eller bosättningskommun enligt socialtjänstlagen. Om en viss kommun är ansvarig socialnämnd enligt socialtjänstlagen följer det av dataskyddslagstiftningen att det finns stöd för den nämnden att göra nödvändiga behandlingar av personuppgifter. Finns det inte stöd för att viss kommun har ansvar för ett individärende enligt socialtjänstlagen finns som regel inte heller stöd i dataskyddsbestämmelserna för att behandla personuppgifter.

I de ärenden då Stockholms stad varken är vistelsekommun eller bosättningskommun finns således inte stöd i varken socialtjänstlagen eller i dataskyddsbestämmelserna att hantera ett individärende. Att besluta om en rutin som uppmanar till att staden ska ta emot anmälningar från polisen trots att staden inte har stöd i socialtjänstlagen att hantera individärendet är inte förenlig med gällande lagstiftning, såvida det inte ingås ett samverkansavtal med nu berörda kommuner (jfr 2 kap. 5 § SoL). Av 9 kap. 37 § kommunallagen följer att en kommun eller en region får ingå avtal om att någon av dess uppgifter helt eller delvis ska utföras av en annan kommun eller en annan region (avtalssamverkan). Sådan avtalssamverkan hindras inte av kravet i 2 kap. 1 § på anknytning till kommunens eller regionens område eller dess medlemmar.

Ett samverkansavtal innebär att staden och kommuner t.ex. inom Stockholms län kommer överens om att staden åtar sig att utföra vissa uppgifter på uppdrag av övriga kommuner. Det är således Stockholms stad och den samverkande kommunen som är parter i respektive avtal. Ett sådant avtal ger stöd för hantering enligt socialtjänstlagen och personuppgiftsbehandling i individärenden i den omfattning som följer av avtalet och upphäver sekretessgränsen mellan staden och berörd kommun i de avseenden som behövs för att avtalet ska kunna fullgöras. Det kan också bli aktuellt med att ingå samverkansavtal med kommuner utanför länet.

### Syfte och målgrupp

Syftet med samverkansavtalet är att säkerställa att barn och unga som riskerar att fara illa i samband med gängrelaterad brottslighet inom Stockholms län får det stöd och hjälp som de behöver oavsett i vilken samverkande kommun som barnet eller den unge är boende i. Kommunerna inom länet har ett gemensamt intresse av att snabbt kunna inleda insatser för denna grupp. Målgruppen är barn och ungdomar upp till 18 år som

1. riskerar att fara illa i samband med gängrelaterad brottslighet,
2. påträffas inom Stockholms län, och
3. är hemmahörande i avtalssamverkande kommuner (bosättningskommun enligt SoL).

### Föreslaget samverkansavtal

Stockholms stad åtar sig för avtalssamverkande kommuners räkning att vara en gemensam ingång för Polismyndigheten i Stockholms län inom ramen för samverkansprojektet ROC i de fall som polisen anmäler i enlighet med 14 kap. 1 § SoL gällande målgruppen. På motsvarande sätt är Polismyndigheten inom ROC en ingång till polismyndigheten för de samverkande kommunerna i de ärendena. Den gemensamma ingången inom samverkansprojektet ska ses som en kompletterande samverkansväg mellan socialtjänsterna och polismyndigheten. Det innebär att avtalet inte ersätter övriga kontaktvägar och etablerade samarbeten lokalt mellan socialtjänst och Polismyndigheten.

Enligt reglementet för Socialnämnden svarar nämnden för stadens jourverksamhet inom individ- och familjeomsorg. Det är därför lämpligt att det är socialnämnden som ingår samverkansavtalet för stadens räkning. Stockholms stads socialjour organiseras inom socialförvaltningen och ansvarar för socialtjänstens insatser vid akuta sociala problem utanför kontorstid. Jourcen har öppet dygnet runt årets alla dagar.

Stockholms stads socialjour kommer att, för avtalssamverkande kommuners räkning, ta emot anmälningar enligt 14 kap. § 1 SoL och vid behov hjälpa till med vilken information som kan behövas

för berörda socialtjänsters handläggning i ärendet. En sådan kontakt, i syfte att förtydliga anmälan, innebär inte att en utredning inleds enligt 11 kap. 1 § SoL, utan sker inför att den samverkande kommunen gör en förhandsbedömning. Stockholms stads socialjour gör inte någon omedelbar skyddsbedömning eller förhandsbedömning enligt gällande lagstiftning. Stockholms stads socialjour kommer att, för avtalssamverkande kommuners räkning, därefter ta kontakt med behörig kommun och lämna över ärendet för vidare handläggning. Om ärendet inkommer utanför ordinarie arbetstid tar Stockholms stad socialjour kontakt med behörig kommuns socialjour.

Samverkande kommun ska tillhandahålla telefonnummer som Stockholms stads socialjour kan ringa under alla tider på dygnet i syfte att lämna över ärenden enligt avtalet. Samverkande kommun åtar sig att omedelbart ta emot ärendet samt handlägga och fatta beslut i ärendet i enlighet med gällande lagstiftning. Den mottagande kommunen ska således göra en omedelbar skyddsbedömning och förhandsbedömning samt vidta övriga handläggningsåtgärder inklusive beslutsfattande som är behövliga i det enskilda ärendet. Eftersom en skyddsbedömning enligt gällande lagstiftning ska göras inom en viss tid ställer det höga krav på samarbetet mellan stadens socialjour och mottagande hemkommun.

Därutöver reglerar förslaget samverkansavtal även frågor kring kontaktmannaskap, sekretess, personuppgiftshantering, hantering av handlingar, dokumentation och arkivering samt avtalstid och uppsägning. I samverkansavtalet anges också att respektive kommun bär sina egna kostnader som uppkommer till följd av samverkansavtalet. Uppföljning kommer att ske avseende det fortlöpande arbetet inom ramen för samverkansavtalet samt eventuella kostnader. Som en konsekvens av samverkansavtal kan personuppgiftsbiträdesavtal behöva tecknas mellan Stockholms stad och samverkande kommun för att reglera personuppgiftshanteringen.

Avtalet kan först börja att gälla efter att beslut tagits i respektive samverkande kommuns beslutande politiska organ eller av delegat i enlighet med gällande delegationsordning. För Stockholm stad fattas beslut avseende samverkansavtalet av socialnämnden som är ansvarig nämnd för socialjourens verksamhet. Men hänsyn till att det är ett begränsat åtagande som främst syftar till samordning bedöms det inte utgöra en fråga av principiell beskaffenhet eller annars av större vikt som därmed påkallar att beslut behöver fattas av annan politisk instans.

### **Ärendets beredning**

Ärendet har beretts inom socialtjänstavdelningen och Juridiska avdelningen vid stadsledningskontoret.

### **Jämställdhetsanalys**

Förvaltningen bedömer att det inte är relevant att genomföra någon jämställdhetsanalys i detta ärende. Den målgrupp som anges i det föreslagna samverkansavtalet gäller barn och ungdomar upp till 18 år, oavsett kön.

### **Barnrättsperspektiv**

Sverige har genom barnkonventionen åtagit sig att säkerställa alla barns rättigheter enligt konventionen. Alla barn har samma rättigheter oavsett om barnet brutit mot lagen eller har en relation till någon som gjort detsamma, och myndigheter ska i första hand beakta vad som bedöms vara till barnets bästa i alla processer och i all verksamhet som vänder sig till barn. Barns bästa ska – oavsett livssituation – väga tungt i myndigheters bedömningar och alla barn ska ges lika möjligheter att vara delaktiga i de beslut som tas och rör barnet eller den unge själv. Barn och ungdomar som inte diskrimineras utan som får erfarenhet av demokrati och som upplever sig bli hörda och respekterade, och inte främst ses som potentiella brottslingar, får också goda möjligheter att bidra till ett tryggt och demokratiskt samhälle.

Barns skyddsbehov ska tillgodoses på ett likvärdigt sätt oavsett i vilken kommun barnen bor eller vistas i.

### **Förvaltningens synpunkter och förslag**

Förvaltningen ställer sig positiv till den föreslagna avtalssamverkan med länets kommuner i syfte att skapa en gemensam ingång för Polismyndigheten i Stockholms län inom ramen för samverkansprojektet ROC. Det är angeläget att, med en effektivare ärendehandläggning kunna ge snabbare och bättre skydd/stöd/vård för den angivna målgruppen.

Socialförvaltningen föreslår att Stockholms stad, genom socialnämnden, ingår samverkansavtal (bilaga 1) med samverkande kommuner i enlighet med det som anges i detta tjänsteutlåtande samt att socialdirektören bemyndigas att för stadens räkning underteckna samverkansavtalen och vidta nödvändiga åtgärder för att verkställa samverkansavtalen och besluta om eventuell förlängning av avtalen.

Veronica Wolgast Carstorp  
Socialdirektör  
Socialförvaltningen

Anna Mattsson  
Avdelningschef  
Socialförvaltningen

### **Bilaga**

1. Förslag till Samverkansavtal – En ingång till socialtjänsten i Stockholms län

## **Attesterat av**

Detta dokument har godkänts digitalt av följande personer:

<b>Namn</b>	<b>Datum</b>
Veronica Wolgast Carstorp, Socialdirektör	2023-12-08
Anna Mattsson, Avdelningschef	2023-12-08