

**Handläggare**  
Emelie Lif  
Telefon: 08-50825474

**Till**  
Socialnämnden  
2023-01-23

## **Rapportering av ej verkställda beslut enligt Lag (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) samt Socialtjänstlagen (SoL), kvartal 3 år 2023**

Kvartal 3, 2023

### **Förvaltningens förslag till beslut**

1. Socialnämnden godkänner stadsdelsnämndernas rapportering av ej verkställda gynnande beslut enligt 9 § och rapportering enligt 28 f § LSS samt 4 kap 1 § SoL, kvartal 3 år 2023.
2. Socialnämnden överlämnar stadsdelsnämndernas och socialnämndens rapportering av ej verkställda gynnande beslut till kommunfullmäktige.

### **Sammanfattning**

Antalet ej verkställda beslut enligt LSS uppgick kvartal 3, 2023 till 219 stycken vilket är en ökning med 57 beslut jämfört med kvartal 3, 2022 och en ökning med 11 stycken jämfört med kvartal 2, 2023. Antalet ej verkställda beslut enligt SoL uppgick kvartal 3, 2023 till 145 stycken. Det är en ökning med 37 beslut jämfört med kvartal 3, 2022 och en ökning med 6 stycken jämfört med kvartal 2, 2023.

Orsak till ökning av antalet ej verkställda beslut enligt LSS är en ökning av ej verkställda beslut för insatserna bostad för vuxna, boende för barn, daglig verksamhet, korttidsstillsyn, korttidsvistelse och personlig assistans.

Orsak till ökning av antalet ej verkställda beslut enligt SoL är en ökning av ej verkställda beslut för bistånden permanent bostad, boendestöd, kontaktfamilj, korttidsboende och öppenvård.

Förvaltningen föreslår att socialnämnden godkänner rapporteringen av ej verkställda beslut enligt LSS och SoL, kvartal 3, 2023 och att rapporteringen överlämnas till kommunfullmäktige.

### **Bakgrund**

Kommunen ska enligt socialtjänstlagen (SoL) och lag (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) till

Inspektionen för vård och omsorg (IVO) och till kommunens revisorer rapportera alla gynnande beslut enligt 4 kap. 1 § SoL och 9 § LSS som inte har verkställts inom tre månader från dagen för beslutet. Rapporteringsskyldigheten omfattar även gynnande beslut som inte har verkställts på nytt inom 3 månader från den dag verkställigheten avbrutits. I Stockholms stad ansvarar varje stadsdelsnämnd för denna rapportering som görs varje kvartal enligt IVO:s anvisningar, antingen via traditionella blanketter eller via e-tjänst.

Därutöver ska socialnämnden lämna en statistikrapport till kommunfullmäktige i Stockholms stad över antalet ej verkställda gynnande beslut enligt ovan. Detta sker genom att socialförvaltningen varje kvartal sammanställer uppgifterna från stadsdelsförvaltningarna samt socialförvaltningens enhet för hemlösa. Rapporteringen ska ske på ett sätt som inte strider mot gällande sekretessregler och rapporterna ska därför vara oidentifierade. Syftet med rapporteringen är att stärka rättssäkerheten för personer som beviljats insatser och att förbättra förutsättningarna för en intern och extern uppföljning av beslutade insatser.

### Ärendet

I ärendet rapporteras ej verkställda beslut enligt LSS och SoL för kvartal 3 år 2023. Fördelningen av antalet ej verkställda beslut mellan olika kategorier presenteras i tabellerna nedan.

Fördelningen av antalet ej verkställda beslut mellan olika former av LSS-insatser framgår av tabell 1.

Tabell 1

Typ av insats	Kv 3	Kv 4	Kv 1	Kv 2	Kv 3
	2022	2022	2023	2023	2023
Avlösarservice	10	7	8	13	10
Boende för barn	1	2	2	3	5
Bostad för vuxna	70	69	68	68	74
Daglig verksamhet	19	24	31	31	34
Kontaktperson	13	27	31	41	35
Korttidstillsyn	1		2	3	8
Korttidsvistelse	32	35	37	33	35
Ledsagarservice	15	15	12	13	11
Personlig assistans	1	4	5	2	7
<b>Summa</b>	<b>162</b>	<b>183</b>	<b>196</b>	<b>208</b>	<b>219</b>

Insats enligt LSS

Fördelningen av antalet ej verkställda beslut mellan olika former av bistånd enligt SoL framgår av tabell 2.

Tabell 2

Typ av bistånd	Kv 3 2022	Kv 4 2022	Kv 1 2023	Kv 2 2023	Kv 3 2023
Permanent bostad	17	17	21	19	25
Bostad (IFO)	8	13	19	24	24
Boendestöd	14	15	11	11	14
Sysselsättning	3	3	6	2	
Hemtjänst	3	5	8	5	5
Kontaktfamilj	16	16	15	12	13
Korttidsboende	3	2	3	1	3
Kontaktperson	32	23	23	21	15
Stödboende					
Ledsagning	2	0	3	4	4
Öppenvård			7	19	21
Annat bistånd	10	14	11	21	21
<b>Summa</b>	<b>108</b>	<b>109</b>	<b>127</b>	<b>139</b>	<b>145</b>

Typ av bistånd enligt SoL

Fördelningen av antalet ej verkställda beslut mellan olika orsaker till att beslut inte verkställts enligt LSS framgår av tabell 3.

Tabell 3

Orsak	Kv 3 2022	Kv 4 2022	Kv 1 2023	Kv 2 2023	Kv 3 2023
Resursbrist, t.ex. ledig bostad	21	34	28	30	35
Resursbrist, lämplig personal	1	5	11	19	18
Den enskilde har tackat nej	50	50	46	56	59
Annat skäl	90	94	111	103	107
<b>Summa</b>	<b>162</b>	<b>183</b>	<b>196</b>	<b>208</b>	<b>219</b>

Orsaker till att beslut enligt LSS inte har verkställts

Fördelningen av antalet ej verkställda beslut mellan olika orsaker till att beslut inte verkställts enligt SoL framgår av tabell 4.

Tabell 4

Orsak	Kv 3 2022	Kv 4 2022	Kv 1 2023	Kv 2 2023	Kv 3 2023
Resursbrist, t.ex. ledig bostad	38	46	43	53	55
Resursbrist, lämplig personal	5	3	7	9	10
Den enskilde har tackat nej	12	10	14	20	18
Annat skäl	53	36	63	57	62
<b>Summa</b>	<b>108</b>	<b>109</b>	<b>127</b>	<b>139</b>	<b>145</b>

Orsaker till att beslut enligt SoL inte har verkställts

Fördelningen av antalet ej verkställda beslut sorterat efter kön enligt LSS framgår av tabell 5.

Tabell 5

Kön	Kv 3	Kv 4	Kv 1	Kv 2	Kv 3
	2022	2022	2023	2023	2023
Man	98	108	114	130	134
Kvinna	64	75	82	78	85
<b>Summa</b>	<b>162</b>	<b>183</b>	<b>196</b>	<b>208</b>	<b>219</b>

Antalet ej verkställda beslut enligt LSS sorterat efter kön

Fördelningen av antalet ej verkställda beslut sorterat efter kön enligt SoL framgår av tabell 6.

Tabell 6

Kön	Kv 3	Kv 4	Kv 1	Kv 2	Kv 3
	2022	2022	2023	2023	2023
Man	59	51	63	69	70
Kvinna	49	58	64	70	74
<b>Summa</b>	<b>108</b>	<b>109</b>	<b>127</b>	<b>139</b>	<b>144</b>

Antalet ej verkställda beslut enligt SoL sorterat efter kön. En person med skyddade uppgifter finns ej med i tabellen, fördelning mellan kön.

### Ej verkställda beslut enligt LSS

Antalet ej verkställda beslut enligt LSS uppgick kvartal 3, 2023 till 219 stycken vilket är en ökning med 57 beslut jämfört med kvartal 3, 2022 och en ökning med 11 stycken jämfört med kvartal 2, 2023. Av de 219 rapporterade ej verkställda besluten har 36 beslut rapporterats som verkställda under perioden och 36 beslut rapporterats som avslutade utan verkställande under perioden.

De vanligaste insatserna enligt LSS som inte verkställs under kvartal 3, 2023 är likväl som under tidigare kvartal insatserna bostad för vuxna och kontaktperson. Under kvartal 3 är även korttidsvistelsen en av de tre vanligaste insatserna som inte verkställts. Bostad för vuxna är den insats som ökat mest i ej verkställda beslut under perioden.

Bostad för vuxna utgör 34 procent av de ej verkställda besluten enligt LSS. Av de 74 beslut som rör bostad för vuxna har den enskilde i 43 fall tackat nej till erbjuden bostad. Av de inskickade rapporterna framgår att vanligaste angivna skälet till att den enskilde tackat nej till ett erbjudande om bostad är att den enskilde har särskilda önskemål om boendet som erbjudandet inte lever upp till. Vanliga önskemål som framgår är att den enskilde vill bo i Stockholm eller i en särskild stadsdelsnämnd men endast har erbjudits plats utanför Stockholm eller i stadsdelsnämnd där den enskilde inte önskar bo.

Kontaktperson och korttidsvistelse utgör 16 procent vardera av de ej verkställda besluten enligt LSS. Av de inskickade rapporterna framgår att flertalet av de ej verkställda besluten för kontaktperson avser ärenden där orsaken är resursbrist. För insatser korttidsvistelse framgår att orsaken i 27 av 35 ej verkställda beslut är att den enskilde inte valt utförare.

### **Ej verkställda beslut enligt SoL**

Antalet ej verkställda beslut enligt SoL uppgick kvartal 3, 2023 till 145 stycken. Det är en ökning med 37 beslut jämfört med kvartal 3, 2022 och en ökning med 6 stycken jämfört med kvartal 2, 2023. Kvartal 3, 2023 har 44 beslut rapporterats som verkställda under perioden och 21 beslut rapporterats som avslutade utan verkställande under perioden.

Under kvartal 2, 2023 är de vanligaste formerna av bistånd som inte verkställts permanent bostad och bostad (IFO). Permanent bostad är det bistånd som har ökat mest under perioden. Av de inrapporterade ej verkställda beslut inom SoL är 17 procent beslut om permanent bostad och 16 procent bostad (IFO). Vanligaste orsaken till att bistånden inte har verkställts är resursbrist, att det saknas plats. Av de inskickade rapporterna framgår av flertalet av de enskilde som väntar på verkställande av permanent bostad och bostad (IFO) placeras i annan boendeform enligt SoL i avvaktan på verkställighet.

Insatsen kontaktperson var under föregående period en av de vanligaste formerna av bistånd som inte verkställts. Under kvartal 3 har ej verkställt beslut av kontaktperson dock minskat från 21 till 15 stycken. Orsaken som angavs på de beslut som tidigare rapporterats in som ej verkställda var svårighet att rekrytera kontaktpersoner, vilket även är den vanligaste orsaken till att insatsen kontaktperson inte verkställs inom 3 månader under kvartal 3.

### **Annat skäl**

En vanligt angiven orsak till att beslut inte blir verkställda är annat skäl. För beslut enligt LSS är annat skäl angett som orsak i 49 procent av fallen och för beslut enligt SoL i 43 procent av fallen. Den vanligaste orsaken till annat skäl enligt LSS är att den enskilde inte har valt utförare för huvudsakligen insatserna korttidsvistelse och daglig verksamhet. För SoL har orsaken kvartal 2, 2023 i huvudsak utgjorts av att den enskilde inte valt utförare av boendestöd eller att det finns andra omständigheter till att biståndet inte har kunnat verkställas i tid, som exempelvis att den enskilde ej medverkar.

Det kan finnas ett flertal olika orsaker till att den enskilde inte väljer utförare, trots att det för flera insatser finns så kallade ickevalalternativ. Det är vanligt att den enskilde inte önskar det

angivna icke-valalternativet och har svårt att välja utförare inom tre månaders tid. Det kan för den enskilde och/eller i förekommande fall dennes anhöriga/företrädare vara viktigare att valet av utförare blir rätt från början snarare än att insatsen verkställs så fort som möjligt.

### **Funktionshinderperspektiv**

Bostad med särskild service är den vanligaste insatsen där den enskilde har ett ej verkställt beslut. Vid erbjudande om bostad med särskild service för vuxna är den vanligaste orsaken till ej verkställt beslut att den enskilde tackar nej till erbjudande om bostad. Merparten av brukare som förmedlas bostad med särskild service har autism och/eller intellektuell funktionsnedsättning. Det innebär att många brukare till exempel kan ha svårt för förändringar och är extra känsliga för stress och yttre stimuli. Det ställer särskilda krav på bemötande från personer som är involverade i förmedlingsprocessen och som på olika sätt har kontakt med brukarna. Biståndshandläggarna och utförarna behöver stötta brukarna i processen och samarbeta med varandra för att se till så att den enskilde får möjlighet att utifrån sina individuella förutsättningar få information och bli delaktig i processen. Ett sådant förfaringsätt anses av beställare, utförare och förmedlare i staden optimera den enskildes möjligheter att göra ett aktivt val och tacka ja till erbjudande om bostad.

En av de vanligaste orsakerna till ett ej verkställt beslut är annat skäl och att den enskilde inte valt utförare. Även i processen med att välja utförare kan brukarna behöva stöttning av biståndshandläggare för att möjliggöra eget val av utförare vid beviljad insats.

### **Jämställdhetsanalys**

Av de ej verkställda besluten enligt LSS avser 61 procent män/pojkar. I Socialtjänstrapport 2022 framgår att fler män/pojkar än kvinnor/flickor i Stockholms stad är beviljade insatser enligt LSS. Det kan vara en förklaring till varför det är fler män/pojkar än kvinnor/flickor som har ej verkställda beslut enligt LSS.

Av de ej verkställda besluten enligt SoL avser 51 procent kvinnor/flickor. Av socialtjänstrapporten framgår att det är något fler kvinnor (54 procent) än män som erhållit bistånd enligt inom verksamhetsområde funktionsnedsättning och socialpsykiatri under 2022. Det kan vara en förklaring till varför det är fler kvinnor/flickor än män/pojkar som har ej verkställda beslut enligt SoL.

### **Barnrättsperspektiv**

En del beslut om insatser och bistånd som rapporteras rör barn och unga. Vid beslut om insatser enligt LSS som riktar sig till barn/unga ska hänsyn tas till såväl barnets behov, barnets bästa och familjens

situation. Insatser enligt LSS riktade till barn och unga har delvis skilda syften men målet är alltid att den enskilde ska få sina behov tillgodosedda och uppnå goda levnadsvillkor. Därtill kan syftena vara att föräldrar till barn med funktionsnedsättning ska få möjlighet till avlösning i sin omsorg om barnet, samt möjlighet för syskon att få mer egen tid med sina föräldrar. Insatserna kan även syfta till att främja barn och ungas utveckling.

Insatser enligt LSS som riktar sig till barn och unga är barnboende, avlösarservice, korttidstillsyn och i huvudsak insatsen korttidsvistelse samt till viss del även ledsagarservice och personlig assistans. Det har för de flesta av dessa insatser inte skett mer än marginella ökningar/minskningar i antalet ej verkställda beslut jämfört med kvartal 2, 2023. Insatsen korttidstillsyn är den insats som har ökat mest i antal inrapporterade ej verkställda beslut jämfört med föregående kvartal, med en ökning av 5 inrapporterade beslut. Vanligaste orsaken till att insatsen inte verkställts är att den enskilde inte valt utförare eller att det saknas plats.

Bistånd enligt SoL som riktar sig specifikt till barn och unga är korttidsfamilj och kontaktperson beviljat inom individ- och familjeomsorgen. Det har skett en mindre ökning av antalet ej verkställda beslut avseende kontaktfamilj och en minskning av 6 inrapporterade beslut avseende kontaktperson detta kvartal jämfört med kvartal 2, 2023.

### **Ärendets beredning**

Ärendet har utarbetats inom avdelningen för stadsövergripande sociala frågor. Rapporten grundar sig på uppgifter från stadsdelsnämnderna och socialnämnden. Förvaltningsgruppen har behandlat ärendet 17 januari 2024. Rådet för funktionshinderfrågor har haft möjlighet att behandla ärendet den 18 januari 2024.

### **Förvaltningens synpunkter och förslag**

Förvaltningen föreslår att socialnämnden godkänner rapporteringen av ej verkställda beslut enligt LSS och SoL, kvartal 3, 2023 och att rapporteringen överlämnas till kommunfullmäktige

Veronica Wolgast Carstorp  
Socialdirektör  
Socialförvaltningen

Lina Blombergsson  
Avdelningschef  
Socialförvaltningen

### **Bilagor**

1. Tabell 7 - Ej verkställda beslut enligt LSS (Kvartal 3, 2023) per stadsdelsnämnd.
2. Tabell 8 - Ej verkställda beslut enligt SoL (Kvartal 3, per stadsdelsnämnd fördelade på OF, Omsorg till personer med funktionsnedsättning och IFO, Individ- och familjeomsorg.2023)

## Attesterat av

Detta dokument har godkänts digitalt av följande personer:

Namn	Datum
Veronica Wolgast Carstorp, Socialdirektör	2024-01-11
Maria Karlsson, Verksamhetsutvecklare	2024-01-10