

**Handläggare**  
Eva-Lena Eirefelt  
Telefon: 0850812192

**Till**  
Södermalms stadsdelsnämnd  
12 december 2019

## **Stockholms stads säkerhetsprogram 2020-2023**

Svar på remiss från kommunstyrelsen dnr KS 2019/1543

### **Förslag till beslut**

1. Stadsdelsnämnden överlämnar förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen.
2. Beslutet justeras omedelbart.

### **Sammanfattning**

Kommunstyrelsen har remitterat ärendet ”Stockholms stads säkerhetsprogram 2020-2023.” till Södermalms stadsdelsnämnd för yttrande. Stadsledningskontorets förslag till nytt säkerhetsprogram är en revidering av För ett tryggare och säkrare Stockholm – Stockholms stads trygghets- och säkerhetsprogram 2018-2021 som antogs av kommunfullmäktige 2018. Den tydligaste förändringen är att det brottsförebyggande arbetet brutits ut för att samlas tillsammans med andra trygghetsrelaterade frågor i det särskilda trygghetsprogram som håller på att tas fram.

Förvaltningen delar stadsledningskontorets synpunkt att en förutsättning för att nå framgång i arbetet med säkerhetsfrågorna är att samla styrningen av dessa frågor i ett stadsövergripande styrdokument. Principerna om ansvar, närhet och likhet, som ska användas som vägledning för arbetet vid en krissituation är viktiga för att säkerhetsarbetet ska vara effektivt. Detta innebär, i stora drag, att de som ansvarar för en verksamhet under normala förhållanden gör det också under en kris.

### **Bakgrund**

Kommunstyrelsen har remitterat ärendet ”Stockholms stads säkerhetsprogram 2020-2023.” till Södermalms stadsdelsnämnd för yttrande senats den 13 december 2019.

Ärendet har remitterats till samtliga stadsdelsnämnder, samtliga fackförvaltningar och Storstockholms Brandförsvär.

### **Ärendets beredning**

Ärendet har beretts i stadsdelsdirektörens stab i samarbete med förvaltningens säkerhetssamordnare, HR-avdelningen och

informationssäkerhetssamordnaren. Ärendet har behandlats i förvaltningsgruppen och i pensionärsrådet den 2 december och i rådet för funktionshindersfrågor den 3 december.

### **Ärendet**

Stadsledningskontorets förslag till nytt säkerhetsprogram är en revidering av För ett tryggare och säkrare Stockholm – Stockholms stads trygghets- och säkerhetsprogram 2018-2021 som antogs av kommunfullmäktige 2018. Den tydligaste förändringen är att det brottsförebyggande arbetet brutits ut för att samlas tillsammans med andra trygghetsrelaterade frågor i det särskilda trygghetsprogram som håller på att tas fram. I övrigt har revideringar gjorts för att anpassa programmet till ny lagstiftning samt nya överenskommelser för kommunerna som kompletterar lagstiftningen. Bland annat har en ny säkerhetsskyddslag börjat gälla under 2019 och MSB och SKL har slutit nya överenskommelser om kommunernas arbete med krisberedskap och civilt försvar. Den snabba förändringen av det säkerhetspolitiska läget i omvärlden samt ständig teknisk utveckling är också faktorer som påverkat innehållet i programförslaget.

I förslaget till nytt säkerhetsprogram anges att stadens samlade säkerhetsarbete ska leda mot kommunfullmäktiges övergripande mål om en trygg, säker och välskött stad att bo och vistas i. Mer specifikt handlar programmet om att stadens förmåga att förutse, förebygga och motstå oönskade händelser genom hela hotskalan ska vara stark och när en oönskad händelse ändå inträffar ska staden vidta rätt åtgärder för att minimera dess konsekvenser och säkerställa en snar återgång till ordinarie verksamhet. Detta ska säkerställas genom att samtliga nämnder och bolagsstyrelser inom ramen för ordinarie planerings- och styrningsprocesser ska ange egna mål och aktiviteter som tydligt leder mot måluppfyllnad.

Säkerhetsprogrammet föreslås utöva övergripande styrning av stadens åtaganden inom ramen för Lag (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap, samt utgöra det styrdokument för arbetet med krisberedskapen som alla kommuner ska ha i enlighet med Myndigheten för samhällsskydd och beredskaps (MSB) och Sveriges Kommuner och Landstings (SKL) överenskommelse om kommunernas krisberedskap för åren 2019-2022. Programmet innehåller dessutom övergripande samordning av det olycksförebyggande arbetet. Det innebär att säkerhetsprogrammet och Storstockholms brandförsvars handlingsprogram tillsammans utgör det handlingsprogram för olycksförebyggande arbete som staden ska ha enligt Lag (2003:778) om skydd mot olyckor.

Därutöver innehåller programmet övergripande inriktning för arbetet med civilt försvar, säkerhetsskydd samt otillåten påverkan och hot och våld mot anställda. Även arbetet med informationssäkerhet belyses övergripande i programmet.

Förslaget anger vad som ska värnas i säkerhetsarbetet och synliggör den övergripande hot- och riskbilden för staden i det säkerhetspolitiska läge som råder. Förslaget till säkerhetsprogram anger att säkerhetsarbetet ska ske samordnat och med en tydlig ansvarsfördelning så att stadens samlade resurser används i relation till de mest framträdande behoven. Det beskriver att ansvaret är tvådelat, vilket betyder att säkerhetsarbetet ska bedrivas på såväl central som lokal nivå och att ansvaret för det verksamhets- och områdesspecifika säkerhetsarbete som åvilar samtliga nämnder och bolagsstyrelser är långtgående. Nyckeln till ett effektivt säkerhetsarbete är systematik och helhetstänkande där arbetet i så stor utsträckning som möjligt integreras i stadens ordinarie styr- och uppföljningsmodell. I det systematiska säkerhetsarbetet ingår också att omvärldsbevakning, utvärdering, kommunikation, samverkan och geografiskt områdesansvar ska genomsyra och vara en integrerad del i arbetet samt att arbetet ska grunda sig på verksamhetsspecifika risk- och sårbarhetsanalyser.

I säkerhetsprogrammet görs en uppdelning av arbetet i fem sammanlänkade fokusområden; 1) krisberedskap, 2) civilt försvar, 3) säkerhetsskydd & informationssäkerhet, 4) förebygga olyckor samt 5) otillåten påverkan samt hot och våld mot anställda. För respektive fokusområde anges övergripande mål för den period programmet gäller. För respektive område beskrivs också hur stadens arbete ska bedrivas för att nå resultat.

### **Synpunkter och förslag**

Förvaltningen anser att en förutsättning för att nå framgång i arbetet med säkerhetsfrågorna är att samla styrningen av dessa frågor i ett stadsövergripande styrdokument. Förvaltningen menar att säkerhetsprogrammet ger en tydlig och bra vägledning som beskriver inriktningen, syftet och målet med säkerhetsarbetet och vad staden ska uppnå.

Det brottsförebyggande arbetet har brutits ut ur det nya säkerhetsprogrammet för att samlas tillsammans med andra trygghetsrelaterade frågor i det särskilda trygghetsprogrammet som håller på att tas fram. Förvaltningen tycker att detta är bra men delar stadsledningskontorets synpunkt att då frågorna är nära sammanlänkade är det viktigt att båda programmen implementeras parallellt eftersom de syftar till samma övergripande målsättningar.

Förvaltningen anser att det är angeläget med samordning, helhetstänk och tydlig ansvarsfördelning när det gäller säkerhetsarbetet. Principerna om ansvar, närhet och likhet, som ska användas som vägledning för arbetet vid en krissituation är viktiga för att säkerhetsarbetet ska vara effektivt. Detta innebär, i stora drag, att de som ansvarar för en verksamhet under normala förhållanden gör det också under en kris.

Att säkerhetsarbetet i så stor utsträckning som möjligt integreras i stadens ordinarie styr- och uppföljningsmodell menar förvaltningen är en styrka.

Förvaltningen har under år 2019 tagit fram nya rutiner vid hot och våld. Alla chefer ska i det systematiska arbetsmiljöarbetet förebygga risker för våld och hot om våld. Chefen ansvarar även för att ta fram en lokal handlingsplan med rutiner och instruktioner om en våld- eller hotsituation uppstår. Det ska ske i samverkan med medarbetare och skyddsombud. I stadsdelsnämndens verksamhetsplan för 2020 finns en aktivitet som är att implementera rutiner för att hantera och motverka, diskriminering, hot och våld, trakasserier, sexuella trakasserier, repressalier och kränkande särbehandling.

Förvaltningen har en informationssäkerhetssamordnare som bland annat ser till att lagstiftningen inom området följs. I stadsdelsnämndens verksamhetsplan för 2020 finns en aktivitet som är att ta fram rutiner för effektivt informationssäkerhetsarbete.

Förvaltningen föreslår att tjänsteutlåtandet överlämnas till kommunstyrelsen som svar på remissen.

Ann-Christine Jenvén  
Stadsdelsdirektör

### **Bilagor**

Stockholms stads säkerhetsprogram 2020-2030.

## **Attesterat av**

Detta dokument har godkänts digitalt av följande personer:

<b>Namn</b>	<b>Datum</b>
Ann-Christine Jenvén, Stadsdelsdirektör	2019-11-25