

Finansavdelningen
Inköpsenheten
Per Fondin

Styrelsen för Stockholm Vatten AB

Upphandlingsärende: VA-mätningar

FÖRSLAG TILL BESLUT

Styrelsen föreslås besluta att bemyndiga verkställande direktören att, efter genomförd upphandling, teckna ramavtal.

Christian Rockberger
Verkställande direktör

Sonny Sundelin
Avdelningschef
Ledningsnät

Sammanfattning

Detta ärende avser upphandling av ett förnyat ramavtal av konsulttjänster avseende VA-mätningar, undersökningar och felsökningar i ledningsnät, diken och vattendrag.

Stockholm Vatten och Avfall (SVOA) har i nuläget avtal med fem leverantörer avseende VA-mätningar. Avtalet är uppdelat på tre delområden. Nuvarande avtal löper ut 2024-08-31 varför en ny upphandling behöver genomföras.

Avtalets maximala giltighetstid föreslås vara upp till sex år. SVOA har efter 18 månader rätt att säga upp avtalet med sex månaders uppsägningstid.

I denna upphandling är kraven på kapacitet, kompetens och kontraktsevenlig hög kvalitet på utförda uppdrag av särskild vikt. Krav kommer att ställas på att leverantören har tillräcklig kapacitet för att tillgodose SVOA:s behov, att leverantören har rätt kompetens på konsulter samt hög kvalitet i genomförande av uppdrag för att kunna leverera tillfredsställande tjänster till SVOA.

Det bedömda totala avtalsvärdet för detta avtal beräknas uppgå till cirka 50 mnkr. Den beräknade ökningen i inköpsvolym beror på högre priser samt förslaget om en förlängning av avtalstiden på ett år.

ÄRENDET

Bakgrund och nuläge

Detta ärende avser upphandling av ett förnyat ramavtal av konsulttjänster avseende VA-mätningar, undersökningar och felsökningar i ledningsnät, diken och vattendrag.

SVOA har i nuläget avtal med fem leverantörer avseende VA-mätningar. Avtalet är uppdelat på tre delområden:

- Delområde 1 – Flödesmätningar
- Delområde 2 – Undersökningar
- Delområde 3 – felsökning och flödesproportionell provtagning

En analys av nuvarande avtalsperiod visar att delområde tre endast nyttjats i begränsad omfattning. Delområdena ett och två står för majoriteten av avropen till en total inköpsvolym om cirka 40 mnkr under en fyraårsperiod. För delområde ett och två finns ett fortsatt stort behov av konsulttjänster varför en förnyelse av avtalet för dessa två områden föreslås.

Om behov av övriga tjänster uppstår kan detta upphandlas separat.

Nuvarande avtal löper ut 2024-08-31.

Mål och syfte

Upphandlingens mål och syfte är att tillgodose SVOA:s behov av konsulter avseende VA-mätningar och undersökningar i ledningsnät, diken och vattendrag, med en hög kvalitet. Behovet finns främst inom avdelningarna ledningsnät och investering. Vissa tjänster kan även komma att beställas av övriga delar av verksamheten inom SVOA.

Genom ett ramavtal kan SVOA få tillgång till resurser, med den kompetens och erfarenhet som krävs, när behov uppstår hos verksamheterna.

Omfattning

Baserat på analysen av nuvarande avtalsperiod föreslås denna upphandling delas upp i två olika delområden. Nuvarande delområde, två som avser undersökningar kompletteras för att även kunna avse vissa felsökningar.

Delområde 1 – Flödesmätning

Delområdet omfattar konsulttjänster för flödesmätning, nivåmätning och tryckmätning på avloppsnätet, dricksvattennätet, pumpstationer, vattendrag och diken. Som komplement till dessa mätningar utförs även i de flesta fall nederbördsräkning. Uppdragen redovisas generellt i form av en rapport med tillhörande mätdata, rådata samt analyserad data.

SVOA har flertalet fasta flödesmätare från grannkommuner, nivåövervakning av sjöar och regnmätare. Ett exempel på uppdrag som bolaget historiskt har beställt är uppdrag att sköta övervakning, tillsyn, underhåll, verifiering och rapportering av flödesmätare.

Delområde 2 – Undersökning och felsökning

Delområdet omfattar konsulttjänster för fältundersökningar, dokumentation, vattenprovtagningar och spårning i dag- och spillvattennätet och i vissa förekommande fall diken, ytvattendrag och ytvatten.

Syftet med undersökningarna är att identifiera misstänkt spillvattenförekomst i dagvattensystemen och ringa in källorna till denna påverkan. Ett exempel på uppdrag som beställs inom detta delområde är fältundersökningarna inom ett avgränsat geografiskt område där de initiala undersökningsplatserna på förhand har specificerats av beställaren.

Avtalstid

Avtalets maximala giltighetstid föreslås vara upp till sex år. SVOA har efter 18 månader rätt att säga upp avtalet med sex månaders uppsägningstid.

Möjligheten att säga upp avtalet efter den inledande perioden gör att avtalet, om det fungerar bra, kan löpa på hela den totala avtalstiden men det ger oss stor flexibilitet att kunna säga upp avtalet i förtid, om nödvändigt, för att t ex kunna göra en ny upphandling om marknaden förändras som gör att vi gynnas av att konkurrensutsätta på nytt.

Kravställning

I samband med upphandlingen kommer kontroll av leverantörerna göras avseende bland annat generella uteslutningsgrunder. Dessa syftar till att utesluta leverantörer som begått vissa typer av brottslighet såsom exempelvis, mutbrott, bedrägeri, penningtvätt och terroristbrott. I detta ingår även kontroll av betalning av skatt och socialavgifter samt att inte tidigare allvarliga avtalsbrott begåtts. Dessutom kommer även kontroll av att sanktionerna mot Ryssland upprätthålls av leverantörerna genomföras.

I denna upphandling är kraven på kapacitet, kompetens och kontraktsenlig hög kvalitet på utförda uppdrag av särskild vikt. Krav kommer att ställas på att leverantören har tillräcklig kapacitet för att tillgodose SVOA:s behov, att leverantören har rätt kompetens på konsulter samt hög kvalitet i genomförande av uppdrag för att kunna leverera tillfredsställande tjänster till SVOA.

Ramavtalet kommer inte innehålla någon teknisk beskrivning då avropen kommer beröra många olika typer av arbeten. Teknisk beskrivning tas istället fram i samband med respektive avrop.

Krav kommer även att ställas på leverantören avseende:

1. Ekonomiska och finansiella ställning. Detta görs via en företagsupplysning via UC.
2. Teknisk och yrkesmässig kapacitet. Detta görs via kontroll av kompetens, kapacitet och erfarenhet.
3. Genomförda referensuppdrag.
4. Resurskrav.

Leverantörer kommer att utvärderas genom referenstagning och kan komma att utvärderas via intervjuer och/eller med anbudsgenomgång för att säkerställa att leverantör har rätt kompetens, erfarenhet, förutsättning och kapacitet för ett långvarigt samarbete med SVOA.

Konsulter kommer att få tillgång till intern information och därför ställs särskilda krav på informations säkerhet.

Hållbarhet

SVOA har inom inköpsområdet tre olika hållbarhetsperspektiv som vi utgår ifrån i vårt inköpsarbete. Det är ekonomisk hållbarhet, miljömässig hållbarhet och social hållbarhet. Under strategifasen av en upphandling görs en bedömning av aktuell upphandlings påverkan på våra olika hållbarhetsperspektiv.

Ekonomiskt hållbar upphandling innebär en effektiv användning av skattemedel, sund konkurrens, samt ekonomisk tillväxt som inte sker på bekostnad av människor eller miljö. Inom området miljömässig hållbarhet utgår kraven i våra upphandlingar från Stockholms stads miljöprogram och tillhörande riktlinjer. Inom området social hållbarhet utgår kraven i våra upphandlingar från Stockholms stads program för inköp. Enligt programmet ska bolaget, där det bedöms lämpligt i förhållande till upphandlingens art och omfattning, ställa krav inom följande områden:

- Arbetsmiljö
- Särskilda arbetsrättsliga kontraktsvillkor
- Etisk hänsyn
- Sysselsättningsfrämjande åtgärder
- Antidiskriminering
- Kvalitets- och miljöledning

Särskilt om arbetsrättsliga kontraktsvillkor

Enligt Stockholms stads program för inköp ska stadens leverantörer inte få konkurrens fördelar genom bristande anställningsvillkor för sina anställda. Sedan den 1 juni 2017 är det enligt lag i vissa fall obligatoriskt att använda särskilda arbetsrättsliga kontraktsvillkor avseende lön, semester och arbetstid. De särskilda arbetsrättsliga kontraktsvillkoren syftar till att motverka "social dumpning" genom att säkerställa att arbete som utförs inom ramen för offentliga kontrakt sker med skäliga anställningsvillkor.

För att göra bedömningen om krav ska ställas på arbetsrättsliga villkor utgår SVOA från Upphandlingsmyndighetens bedömning i första hand och i andra hand görs egna bedömningar enligt den modell som Upphandlingsmyndigheten rekommenderar.

Om bedömningen visar att det är behövligt med arbetsrättsliga villkor för det aktuella avtalet utgår SVOA från de villkor som finns framförhandlade mellan centrala arbetstagar- och arbetsgivarorganisationer och upphandlingsmyndigheten. Om sådana villkor inte finns framförhandlade tas villkor fram om förutsättningarna i den aktuella upphandlingen medger detta.

Om arbetet utförs i andra länder, där svensk rätt inte är tillämplig, ska de arbetsrättsliga villkoren ställas i enlighet med den internationella arbetsorganisationens (ILO) så kallade kärnkonventioner om grundläggande rättigheter i arbetslivet.

Krav kommer att ställas på att leverantörerna bedriver ett systematiskt kvalitets- och miljöarbete. Krav kommer vidare att ställas på kollektivavtalsliknande villkor samt på antidiskriminering.

Hållbarhetskrav i aktuell upphandling

Inom området miljömässig hållbarhet ställs bland annat krav inom följande områden:

- Systematiskt miljöarbete
- Fordonskrav

Inom området social hållbarhet ställs krav inom områdena:

- Arbetsmiljö
- Sysselsättningsfrämjande åtgärder
- Antidiskriminering

Tidsplan

Arbete pågår med framtagande av upphandlingsunderlag. Upphandlingen ska enligt plan annonseras i maj och utvärderas under juni-juli. Det innebär att kontrakt kan tecknas tidigast under augusti månad. Det nya avtalet beräknas vara på plats i samband med att nuvarande avtal löper ut.

Ekonomi

Inköpsvolymen på nuvarande avtal är cirka 40 mnkr.

Det bedömda totala avtalsvärdet för detta avtal beräknas uppgå till cirka 50 mnkr. Den beräknade ökningen i inköpsvolym beror på högre priser samt förslaget om en förlängning av avtalstiden på ett år.

Risker

Inom området tekniska konsulter är en av utmaningarna att många aktörer på marknaden konkurrerar om samma resurser. Det är vidare brist på erfarna konsulter vilket gör att konkurrensen är låg och risken finns att vi får in få anbud.

Bolaget jobbar proaktivt med leverantörsdialoger för att tidigt upptäcka och skapa åtgärdsplaner för identifierade utmaningar tillsammans med leverantörerna.

Uppföljning

För att säkerställa god avtalsefterlevnad krävs kontinuerlig uppföljning av ingångna avtal.

Under avtalstiden sker löpande uppföljning av bland annat ekonomi, leverans och kvalitet. Regelbundna kontroller genomförs även av kreditvärdighet samt att leverantören betalar skatter och sociala avgifter.

SVOA har därutöver en modell för fördjupade uppföljning av avtal som bygger på att avtalet först klassificeras av inköpsenheten utifrån parametrarna betydelse, värde, risk samt komplexitet. Därefter görs en hållbarhetstagging med en färgkod baserat på hur stor inverkan avtalet har på SVOA:s hållbarhetsmål. Hållbarhetsenheten gör en bedömning av avtalets påverkan utifrån ett ekonomisk-, socialt- och miljömässigt hållbarhetsperspektiv.

Resultatet av klassificeringen och hållbarhetstagningen styr hur det enskilda avtalet som ett minimum följs upp.

Klassificeringen görs utifrån följande indelning:

- A. **Standardavtal** - standardiserade varor/tjänster/entreprenader till ett lägre värde där det finns många leverantörer och därmed hög konkurrens.
- B. **Hävstångsavtal** - standardiserade varor/tjänster/entreprenader till ett högre värde där det finns många leverantörer och därmed hög konkurrens.
- C. **Flaskhalsavtal** - svårtillverkade/specialvaror/-tjänster, med osäkra leveranser, till ett lägre värde där det finns en eller få leverantörer och därmed låg konkurrens.
- D. **Verksamhetskritiskt avtal** - svårtillverkade/specialvaror/-tjänster, med osäkra leveranser, till ett högre värde där det finns en eller få leverantörer och därmed låg konkurrens.

Hållbarhetstagning görs utifrån följande indelning:

- **Grön** – låg påverkan utifrån hållbarhetsaspekter
- **Gul** - medelstor påverkan utifrån hållbarhetsaspekter
- **Röd** - särskilt viktiga utifrån hållbarhetsaspekter

Avtalet för VA-mätningar har klassificerats som ett standardavtal, med grön hållbarhetstagning. Avtalet följs, utifrån detta och utöver den löpande uppföljningen, endast upp reaktivt vid behov.

Ärendets beredning

Ärendet är berett av inköpsenheten i samarbete med Ledningsnät.

SLUT