

Handläggare
Gustaf Swedlund 08-508 29 203

Till
Koncernstyrelsen

Kommunfullmäktiges beslut avseende kompletterande ägardirektiv

Miljöprogram 2030 för Stockholms stad **Rese- och mötespolicy för Stockholms stad** **System för intern klimatväxling för tjänsteresor med flyg för Stockholms stad**

Koncernledningens förslag till beslut.

Koncernstyrelsen beslutar följande.

1. *Miljöprogram 2030 för Stockholms stad*, bilaga 1 till utlåtandet i kommunfullmäktiges beslut, antas och ska inarbetas i Stockholms Stadshus AB:s verksamhetsplanering.
2. Dotterbolagen inom koncernen får i uppdrag att anta *Miljöprogram 2030 för Stockholms stad*, bilaga 1 till utlåtandet i kommunfullmäktiges beslut, samt inarbeta programmet i sin verksamhetsplanering.
3. Det antecknas att *Miljöprogram 2020-2023 för Stockholms stad* (dnr KS 2019/1040), *Riktlinjer för förnybar energi i stadens egna fastigheter* (310-1382/2013), *Fossilbränslefri organisation 2030* (2018/000015) och *Trädplan för Stockholm del 1: Policy Vård och förnyelse* (Utlåtande 1994:5 RIII (dnr KS 177/91)) därmed upphör att gälla.
4. *Rese- och mötespolicy för Stockholms stad*, bilaga 1 till utlåtandet i kommunfullmäktiges beslut, antas.
5. Dotterbolagen inom koncernen får i uppdrag att anta *Rese- och mötespolicy för Stockholms stad*, bilaga 1 till utlåtandet i kommunfullmäktiges beslut.
6. Stockholms Stadshus AB ska upprätta ett eget system för intern klimatväxling enligt motsvarande principer som gäller stadens nämnder enligt punkterna 1 och 2 i kommunfullmäktiges beslut (KS 2023/310).
7. Dotterbolagen inom koncernen får i uppdrag att upprätta ett eget system för intern klimatväxling enligt motsvarande principer som gäller stadens nämnder enligt punkterna 1 och 2 i kommunfullmäktiges beslut (KS 2023/310).

Bakgrund

Varje år beslutar kommunfullmäktige om budgeten för Stockholms stad. Där framgår vilka ägardirektiv och uppdrag som bolagen ska arbeta med under året. Dessutom

beslutar kommunfullmäktige i budgeten om olika inriktningar för hela staden samt antar olika styrdokument. Utöver budgetbeslutet beslutar kommunfullmäktige löpande under hela året om stadsövergripande program, strategier för hela staden och policys som gäller hela kommunkoncernen. Dessa är att anses som *kompletterande ägardirektiv*.

Eftersom bolagen inom bolagskoncernen ägs av moderbolaget Stockholms Stadshus AB tillkommer moderbolagets styrelse som ett organ med övergripande ansvar. Aktiebolagsrättsligt medför detta att kommunfullmäktige inte kan utöva ägarrollen *direkt* i förhållande till dotterbolagen, utan ägarrollen måste utövas genom det kommunägda moderbolagets styrelse, där styrelsen beslutar om bl.a. de kompletterande ägardirektiven. Eftersom bolagen är egna juridiska personer måste sedan varje enskilt bolag i sin tur fatta beslut i respektive styrelse.

Ärendet

Kommunfullmäktige har behandlat tre ärenden där beslut fattats som är att betrakta som kompletterande ägardirektiv m.m. för bolag inom koncernen Stockholms Stadshus AB.

Nedan återfinns ett utdrag/kortare sammanfattning av ärenden från kommunfullmäktige, som bolag inom koncernen direkt eller indirekt kan beröras av. I kommunfullmäktiges ärenden finns bilagor där bolagen kan få mer information:

- **protokollsutdrag** där det framgår vad kommunfullmäktige beslutat och om det varit några särskilda uttalanden eller reservationer från ledamöterna i kommunfullmäktige. I vissa ärenden kan dessa politiska kommentarer vara av intresse för bolagen för att förstå beslutet bättre.
- **utlåtande** där det framgår vad ansvarigt borgarråd anser. Utlåtandet kan ge ytterligare information om ett ärende och beslut.
- **styrdokumentet** eller motsvarande, som beslutet avser.

Det är av stor vikt att bolagen själva genomför en analys av kommunfullmäktiges ärenden och beslut för att se hur dessa berör bolagets verksamhet och hur de ska hanteras och tillämpas i verksamheten.

I första hand fattar kommunfullmäktige beslut som rör hela kommunkoncernen (d.v.s. förvaltningar och bolag), eftersom kommunfullmäktige så långt som möjligt behöver ha en likriktning av styrningen och uppföljningen. Stadsövergripande program, policys m.m., där det i programmet talas om "bolag/bolagsstyrelser och nämnder" ska därmed antas av bolagen, eller på annat sätt hanteras av styrelsen. I övriga program, policys m.m. där det tydligt är en specifik verksamhet som utpekats, och där bolaget inte har några beröringspunkter – eller där det kan vara direkt lagstridigt kan bolaget naturligtvis avstå eller fatta beslut i tillämpliga delar. I vissa fall har koncernledningen, som stöd till bolagens omvärldsbevakning, inkluderat kommunfullmäktiges beslut även om de endast indirekt påverkar bolagskoncernen eller vissa verksamheter. Utgångspunkten ska vara att program, policys m.m. i sin helhet ska antas.

Sammanfattning av ärenden från kommunfullmäktige

Miljöprogram 2030 för Stockholms stad

Kommunfullmäktige beslutade den 23 september 2024, § 15 punkt 1 (dnr KS 2023/682) att godkänna *Miljöprogram 2030 för Stockholms stad*. Kommunfullmäktige uppmanade i § 15 punkt 3 Stockholms Stadshus AB att för egen del, samt även ge samtliga bolagsstyrelser i uppdrag att, anta och inarbeta *Miljöprogram 2030 för Stockholms stad* i sin verksamhetsplanering enligt bilaga 1 till stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.

En närmare beskrivning av ärendet framgår av kommunstyrelsens utlåtande Rotel IX (Dnr KS 2023/682); *Miljöprogram 2030 för Stockholms stad*.

Av nämnda utlåtande framgår bland annat att Stockholms stads miljöprogram har reviderats mot bakgrund av det uppdrag som gavs i kommunfullmäktiges budget för 2023. Miljöprogrammet är ett stadsövergripande styrdokument som slår fast mål inom de sju områden där utmaningarna för Stockholm och påverkan på omvärlden bedöms som störst. Programmet innehåller 18 delmål som preciserar den strategiska inriktningen. De sju målen är: *En rättvis och inkluderande omställning, Ett Stockholm utan globalt klimatavtryck, Ett Stockholm med livskraftiga ekosystem, Ett klimatanpassat Stockholm, Ett resurseffektivt och cirkulärt Stockholm, Ett giftfritt Stockholm samt Ett Stockholm med frisk luft och god ljudmiljö.*

Rese- och mötespolicy för Stockholms stad

Kommunfullmäktige beslutade den 14 oktober 2024 § 16 (dnr KS 2024/319) att anta *Rese- och mötespolicy för Stockholms stad*. Kommunfullmäktige uppmanade i § 16 punkt 1 Stockholms Stadshus AB att för egen del samt att ge samtliga bolagsstyrelser inom koncernen i uppdrag att anta *Rese- och mötespolicy för Stockholms stad* enligt bilaga 1 till utlåtandet i kommunfullmäktige.

En närmare beskrivning av ärendet framgår av kommunstyrelsens utlåtande Rotel I (Dnr KS 2024/319); *Rese- och mötespolicy för Stockholms stad*.

Av nämnda utlåtande framgår under rubriken ”Sammanfattning av ärendet” bland annat att i rese- och mötespolicy för Stockholms stad beskrivs gemensamma rutiner och förhållningssätt som styr mot klimatsmarta resor och möten för alla stadens förvaltningar och bolag. Ett positivt förhållningssätt till digitala möten är också positivt för klimatet. Grundläggande i stadens rese- och mötespolicy är att ställa frågan om den planerade resan alls behövs. Idag finns många möjligheter till erfarenhet och kunskapsutbyte eller informationsinhämtning som inte alls kräver ett fysiskt möte och därmed en resa. I rese- och mötespolicyen tydliggörs också att resor företrädesvis ska ske med tåg eller buss. Vid inrikes resor ska tåg alltid prioriteras och generellt gäller att resan ska vara längre än 50 mil för att flyg ska vara ett alternativ. Det betyder att flyg till Göteborg och Malmö inte är tillåtet. I särskilda fall kan undantag göras.

System för intern klimatväxling för tjänsteresor med flyg för Stockholms stad

Kommunfullmäktige beslutade den 4 november 2024, § 16 punkt 1 och 2 (dnr KS 2023/310) att införa ett system för intern klimatväxling för tjänsteresor med flyg för

Stockholms stad från och med den 1 januari 2025. Av punkten 2 framgår att samtliga nämnders tjänsteresor med flyg beläggs med ett internt kostnadspåslag om 50 procent som används för att subventionera klimatfrämjande åtgärder och systemet för intern klimatväxling i Stockholms stad, i enlighet med utlåtandet. Kommunfullmäktige uppmanade i § 16 punkt 4 Stockholms Stadshus AB att för egen del samt att ge samtliga bolagsstyrelser inom koncernen i uppdrag att upprätta egna system för intern klimatväxling enligt motsvarande principer som gäller stadens nämnder enligt punkt 1-2 i kommunfullmäktiges beslut.

En närmare beskrivning av ärendet framgår av kommunstyrelsens utlåtande Rotel I (Dnr KS 2023/310); *System för intern klimatväxling för tjänsteresor med flyg för Stockholms stad.*

Av nämnda utlåtande framgår under rubriken ”Sammanfattning av ärendet” bland annat att kommunstyrelsen fick i kommunfullmäktiges budget för 2023 i uppdrag att utreda och införa en klimatväxlingsfond. I kombination med att stadens rese- och mötespolicy (dnr KS 2023/319) revideras för att begränsa klimatbelastningen av resor ska staden tillämpa ett system för intern klimatväxling för stadens flygresor som innebär att alla stadens tjänsteresor med flyg beläggs med ett påslag om 50 procent på resans kostnad. Påslagen samlas i en intern pott som i ett första steg används för plantering av fler gatuträd som binder koldioxid, sänker temperaturer och förbättrar luftkvalitén i Stockholms stad.

Stadsledningskontoret gör, efter utredning, bedömningen att det inte går att ha ett gemensamt system för intern klimatväxling för både förvaltningar och bolag. Eftersom staden inte är skattskyldig för inkomstskatt enligt inkomstskattelagen och stadens alla förvaltningar utgör en beskattningsbar enhet enligt medvärdsskattelagen, får värdeöverföringar mellan de kommunala förvaltningarna i staden inga skattekonsekvenser. För bolagen är situationen däremot en annan. En överföring av medel från ett bolag till ett annat bolag eller till en stadsgemensam pott kan innebära negativa inkomstskatte- och momsmässiga konsekvenser. En överföring av medel från ett bolag till ett annat utan att någon motprestation utförs innebär att bolaget inte får avdragsrätt för inkomstskatt eller ingående moms avseende den kostnad som uppstår. Det innebär att stadsledningskontoret föreslår att ett system för intern klimatväxling införs för stadens förvaltningar och att Stockholms Stadshus AB uppmanar bolagsstyrelserna att upprätta egna system för klimatväxling enligt motsvarande principer som gäller staden och i enlighet med gällande lagstiftning.

KF:s kompletta ärenden finns att hämta från <https://edokmeetings.stockholm.se>, kommunfullmäktiges sammanträde 2024-09-23, § 15, kommunfullmäktiges sammanträde 2024-10-14, § 16, samt kommunfullmäktiges sammanträde 2024-11-04, § 16. Samtliga handlingar till ärendena finns i KF-kallelsen.

Attesterat av

Detta dokument har godkänts digitalt av följande personer:

Namn	Datum
Fredrik Jurdell, VD	2024-12-05
Anette Scheibe Lorentzi, Vice VD	2024-12-05