

Handläggare
Magnus Thulin, 08-50829938

Till
Kommunstyrelsen

Remiss av Revidering av program för inköp

Svar på remiss från Kommunstyrelsen, KS 2024/553

Sammanfattning

Koncernledningen har ombetts svara på remiss av Revidering av program för inköp. Koncernledningen ser, i samstämmighet med dotterbolagen, i huvudsak positivt på framtaget förslag till reviderat program för inköp. Det nya programmet förtydligas avseende organisation och ansvar, liksom att det föreslås kompletteras avseende beredskap och säkerhet. Högre ambitioner ställer samtidigt nya krav på kommunkoncernen. Koncernledningen anser därför att det är av vikt att staden arbetar tillsammans för att säkerställa att rätt förutsättningar och stöd finns på plats för en framgångsrik implementering.

Programmets revidering som tydliggör arbetet kring att proaktivt och strukturerat arbeta för att motverka ekonomisk brottslighet och oegentligheter inom upphandlade verksamheter är välkommet.

Ärendet

I budget 2024 gavs kommunstyrelsen i uppdrag att revidera Stockholms stads program för inköp 2020-2023. I enlighet med uppdraget ska ett särskilt fokus finnas på hur nämnder och bolagsstyrelser bland annat kan arbeta proaktivt och strukturerat för att motverka ekonomisk brottslighet och oegentligheter inom upphandlade verksamheter.

Stadsledningskontoret förslag till reviderat program bygger i flera delar på nu gällande program för inköp, men dispositionen har ändrats för att i första hand förtydliga organisation och ansvar gällande stadens inköpsarbete. Dispositionen utgår i huvudsak från gällande inköpsmål, där två av målen har fått en ändrad benämning för att bättre beskriva vad de syftar till.

Även nya och angelägna avsnitt, såsom exempelvis gällande beredskap, säkerhet och välfärdsbrott, har infogats i programmet. Andra avsnitt har förstärkts, såsom arbetsrättsliga villkor och etisk handel. Stadsledningskontoret har också sett ett behov av att revidera programmet med hänsyn till att inköp under de senaste åren har fått en ökad strategisk betydelse inom stadens verksamheter.

Kommunstyrelsen har remitterat Revidering av program för inköp (KS 2024/553) till bl.a. Stockholm Stadshus AB, som i sin tur remitterat till AB Svenska Bostäder, AB Familjebostäder, AB Stockholms hem, Bostadsförmedlingen i Stockholm AB, Micasa Fastigheter i Stockholm AB, Skolfastigheter i Stockholm AB (SISAB), Stockholm Globe Arena Fastigheter AB (SGA Fastigheter), S:t Erik Markutveckling AB, Stockholms Stads Parkerings AB, Stockholms Hamn AB, Stockholm Vatten och Avfall AB, AB Stokab, Kulturhuset Stadsteatern AB, Stockholm Business Region AB och S:t Erik Försäkrings AB.

AB Svenska Bostäder, S:t Erik Försäkrings AB, Stockholm Globe Arena Fastigheter AB ställer sig bakom remissen och har inget övrigt att erinra.

Nedan följer en redovisning av resterande bolags remissvar i huvudsak. Remissvaren i sin helhet återfinns i bilagorna.

Underremisser

Stockholms Stads Parkerings ABs remissvar har i huvudsak följande lydelse (bilaga 1)

Bolaget uppskattar att det har kommit nytt och aktuellt inköpsprogram som kommer ge god vägledning gällande bland annat stadens högt ställda mål för miljö och klimat. Vidare noterar bolaget att inriktningen ska vara en effektiv användning av resurser samt hög försörjningsberedskap för att säkerställa förutsättningarna att bedriva verksamhet vid kriser. Därtill finns det fokus på att arbeta aktivt med avtalsförvaltning och uppföljning.

Stockholm Vatten och Avfall ABs remissvar har i huvudsak följande lydelse (bilaga 2)

Bolaget ställer sig positiva till förslaget om en revidering av programmet. Bolagets uppfattning är att stadsledningskontorets förslag till beslut är väl genomarbetat och väl avvägt samt innehåller relevanta aspekter på hur ett strategiskt inköpsarbete bör bedrivas.

AB Familjebostäders remissvar har i huvudsak följande lydelse (bilaga 3)

Familjebostäder välkomnar förslaget till reviderat program för inköp. Bolagets synpunkter rör i huvudsak önskemål om förtydliganden och uppmärksamhet kring bolag/nämndövergripande samarbeten.

Stockholms Hamn ABs remissvar har i huvudsak följande lydelse (bilaga 4)

Bolaget stödjer och står bakom stadens höga ambitioner inom miljöområdet, arbetsmiljö samt arbetet mot välfärdsbrott och oseriösa företag. Dessa frågor är centrala för att säkerställa en långsiktigt hållbar och ansvarsfull inköpsverksamhet inom stadens bolag.

Bolagets bedömning är att de föreslagna förändringarna i programmet, tillsammans med övriga krav, sannolikt kommer att innebära ökade behov av resurser för att säkerställa efterlevnad, uppföljning och kompetensutveckling. Samtidigt är det förståeligt att en högre ambitionsnivå inom inköpsområdet kräver mer av både organisation och resurser. Bolaget ser därför fram emot ett fortsatt fördjupat arbete tillsammans med staden för att

säkerställa att rätt förutsättningar och stöd finns på plats för en framgångsrik implementering.

S:t Erik Markutveckling ABs remissvar har i huvudsak följande lydelse (bilaga 5)

Bolaget ser positivt på revideringen av programmet och instämmer med vikten av stärkt och aktiv avtalsförvaltning med uppföljning och kontroll, inköpsarbetets strategiska betydelse samt ett stadsövergripande samarbete för ett effektivt inköpsarbete.

Stockholm Business Region ABs remissvar har i huvudsak följande lydelse (bilaga 6)

Bolaget ser positivt på det reviderade programmet med tre tydliga inköpsmål.

Inriktningen som pekar på möjligheterna för inköp att användas i arbetet mot ekonomisk brottslighet är positivt. Bolaget vill lyfta de digitala möjligheter som finns som stöd i det arbetet och är mycket positiva till den utveckling som skett i Agresso med kontroller mot berörda myndigheter och register.

Micasa Fastigheter i Stockholm ABs remissvar har i huvudsak följande lydelse (bilaga 7)

Micasa Fastigheter ställer sig positivt till förslaget om det reviderade programmet för inköp. Bolaget bedömer att inköpsmålen som föreslås, fokusområden och exempel på aktiviteter är tydliga och väl prioriterade.

Bolaget välkomnar att inköpsarbetet har fått en ökad strategisk betydelse i stadens verksamheter och att programmet har fokus på områdena välfärdsbrott, miljö och klimat, säkerhet, beredskap, riskanalys samt kontroll och uppföljning.

Bostadsförmedlingen i Stockholm ABs remissvar har i huvudsak följande lydelse (bilaga 8)

Den nya dispositionen, som det föreslagna programmet givits, upplevs av bolaget som både genomtänkt och pedagogiskt. Vidare innehåller det föreslagna programmet alla de delar och aspekter som ett modernt och ändamålsenligt program för inköp kan förväntas innehålla. Särskilt positivt är det att aspekter kopplade till välfärdsbrott lyfts fram och belyses.

Bolaget upplever inte att någon relevant och angelägen inköpsrelaterad fråga utelämnats ur det föreslagna programmet. I nu gällande program finns avsnitt som berör kategoristyrning och stadens inköpsprocesser. Att dessa avsnitt inte inkluderats och förklarats i det föreslagna programmet tar bolaget som intäkt för att kategoristyrning och inköpsprocesserna nu är väl implementerade i stadens inköpsverksamhet och att stadens samlade inköpsorganisation nått en ökad mognadsgrad under de senaste åren.

Skolfastigheter i Stockholm ABs remissvar har i huvudsak följande lydelse (bilaga 9)

Sammanfattningsvis tillstyrker bolaget programmets revidering som tydliggör arbetet kring att proaktivt och strukturerat arbeta för att motverka ekonomisk brottslighet och oegentligheter inom upphandlade verksamheter.

AB Stokabs remissvar har i huvudsak följande lydelse (bilaga 10)

Bolaget anser att det är positivt att inköpsprogrammet föreslås förtydligas avseende organisation och ansvar, liksom att det föreslås kompletteras avseende beredskap och säkerhet.

I övrigt har Stokab inget ytterligare att anföra, utan tillstyrker förslaget och förordar att kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att godkänna detsamma.

AB Stockholmsshems remissvar har i huvudsak följande lydelse (bilaga 11)

Stockholmsshem anser att revideringen av Stockholms stads program för inköp innehåller flera positiva inslag, särskilt vad gäller stärkt kontroll och uppföljning av leverantörer. Dock ser bolaget behov av tydligare ansvarsfördelning, en balans mellan kontrollkrav och administration samt en analys av effekterna av begränsade underleverantörskedjor.

Bolaget föreslår att staden upphandlar flertalet centrala dynamiska inköpssystem (DIS) för de största kategorierna med prekvalificerade leverantörer, såsom exempelvis Bygg & Anläggning. Detta skulle underlätta vid uppföljning, administration samt hantering av leveransrisker, arbetslivskriminalitet och försörjningsberedskap.

Kulturhuset Stadsteatern ABs remissvar har i huvudsak följande lydelse (bilaga 12)

Det finns vissa delar avseende samarbete – och utvecklingsarbetet som framstår som oklart om hur arbetet ska bedrivas; här kan nämnas kategoristyrningsarbete, strategiska inköpsprocessen, arbete med riskmedvetenhet och målet sunda affärer och arbete mot välfärdsbrott. Det önskas att det tydliggörs i programmet alternativt i tillämpningsanvisningar hur arbetet för samordning och samverkan kring strategiskt arbete i dessa delar ska genomföras mellan bolag och nämnder.

Kulturhuset Stadsteatern anser därtill att följande är något otydligt; “Nämnder och bolagsstyrelser ska som huvudregel registrera sina avtal i stadens vid var tid aktuella kommunkoncern- och övergripande system för avtalshantering”. Det bör preciseras vilka avtal som avses, upphandlade avtal av viss avtalstyp och över vissa avtalasvärden. Kulturhuset Stadsteatern tecknas flertal olika typer av avtal med olika aktörer.

Koncernledningens synpunkter och förslag

Koncernledningen ser, i samstämmighet med dotterbolagen, i huvudsak positivt på framtaget förslag till reviderat program för inköp. Det nya programmet förtydligas avseende organisation och ansvar, liksom att det föreslås kompletteras avseende beredskap och säkerhet. Högre ambitioner ställer samtidigt nya krav på kommunkoncernen. Koncernledningen anser därför att det är av vikt att staden arbetar tillsammans för att säkerställa att rätt förutsättningar och stöd finns på plats för en framgångsrik implementering.

Programmets revidering som tydliggör arbetet kring att proaktivt och strukturerat arbeta för att motverka ekonomisk brottslighet och oegentligheter inom upphandlade verksamheter är välkommet. Koncernledningen vill till detta framhålla behovet av samordning och synkronisering med pågående arbeten mot välfärdsbrott.

Koncernledningen kan avslutningsvis konstatera att koncernens dotterbolag lyfter ett antal frågor där det finns behov av förtydliganden. Koncernledningen ser därför med fördel att Stadsledningskontoret hörsammar lämpliga delar av bolagens inspel i kommande tillämpningsanvisningar.

För kompletterande synpunkter hänvisar koncernledningen till dotterbolagens svar i sin helhet.

Anette Scheibe Lorentzi
Vice VD

Bilagor

1. Stockholms Stads Parkerings ABs remissvar
2. Stockholm Vatten och Avfall ABs remissvar
3. AB Familjebostäders remissvar
4. Stockholms Hamn ABs remissvar
5. S:t Erik Markutveckling ABs remissvar
6. Stockholm Business Region ABs remissvar
7. Micasa Fastigheter i Stockholm ABs remissvar
8. Bostadsförmedlingen i Stockholm ABs remissvar
9. Skolfastigheter i Stockholm ABs remissvar
10. AB Stokabs remissvar
11. AB Stockholmsshems remissvar
12. Kulturhuset Stadsteatern ABs remissvar

Attesterat av

Detta dokument har godkänts digitalt av följande personer:

Namn	Datum
Anette Scheibe Lorentzi, Vice VD	2025-04-29