

Handläggare
Anders Norrlid
Telefon: 08-50833984

Till
Utbildningsnämnden
2023-08-31

Yttrande i mål om laglighetsprövning

Förvaltningsrättens mål nr 9917–23

Förvaltningens förslag till beslut

1. Utbildningsnämnden godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande och överlämnar det till Förvaltningsrätten i Stockholm som yttrande i målet.
2. Beslutet justeras omedelbart.

Sammanfattning

Klagandena har till Förvaltningsrätten i Stockholm överklagat utbildningsnämnden i Stockholms stads beslut att fastställa *Underlag för budget 2024 med inriktning 2025 och 2026 för utbildningsnämnden*, och att godkänna det reviderade funktionsprogrammet för skollokaler. Målet avser laglighetsprövning av beslutet enligt kommunallagen.

Klagandena anför sammanfattningsvis att avsaknaden av barnkonsekvensanalys av den i lokalförsörjningsplanen beskrivna inriktningen att avveckla Ekensbergsskolan, gör att beslutet strider mot en sådan rättsregel att det föreligger skäl för förvaltningsrätten att upphäva beslutet.

Förvaltningsrätten har beviljat anstånd att lämna in yttrande till 1 september 2023 så att utbildningsnämnden ska kunna behandla yttrandet.

Med hänvisning till vad anförs i yttrandet och då de klagandena inte i övrigt anfört någon omständighet som föranleder att nämndens beslut är olagligt i något hänseende som avses i 13 kap. 8 § kommunallagen anser nämnden att överklagandet ska avslås.

Förvaltningen föreslår att nämnden godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande och överlämnar det till Förvaltningsrätten i Stockholm som yttrande i målet.

Bakgrund/Ärendet

Klagandena har överklagat utbildningsnämnden i Stockholms stads beslut (protokoll nr 4/2023) den 27 april 2023 att fastställa *Underlag för budget 2024 med inriktning 2025 och 2026 för utbildningsnämnden* (Dnr UTBF 2023/1031), och att godkänna det reviderade funktionsprogrammet för skollokaler. Målet avser laglighetsprövning av beslutet enligt kommunallagen.

Klagandena anför sammanfattningsvis följande. Avsaknaden av barnkonsekvensanalys i enlighet med artikel 3.1 i barnkonventionen, av den i bilaga 4.1 *Lokalförsörjning för grundskolan 2024–2040* beskrivna inriktningen att avveckla Ekensbergsskolan, gör att beslutet strider mot en sådan rättsregel att det föreligger skäl för förvaltningsrätten att upphäva beslutet.

Klagandena menar att nämnden på uppenbart otillräckligt underlag har fattat ett beslut som på ett tydligt sätt stakar ut riktningen för både skolan och stadsdelen utan att utreda vilka konsekvenser det får för berörda barn. Beslutet måste också anses vara ett sådant beslut som ska föregås av en barnkonsekvensanalys, eftersom det redan nu riskerar att påverka elever och skolpersonal.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts av avdelningen för ekonomi och styrning i samverkan med stadsledningskontorets juridiska avdelning.

Ärendet kommer behandlas i samverkan med de fackliga organisationerna den 22 augusti 2023. Funktionshinderrådet kommer att få möjlighet att behandla ärendet den 23 augusti 2023.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Utbildningsnämnden bestrider bifall till överklagandet.

Klagandena anför att beslutet strider mot barnkonventionen och att beslutet innebär en nedläggning av Ekensbergsskolan. Nämndens beslut att fastställa underlag för budget är ett långsiktigt inriktningsbeslut som anger hur nämnden bedömer att de kommande årens utmaningar ser ut, och hur de kan hanteras på ett sätt som är försvarbart ur både ett verksamhetsmässigt och ett ekonomiskt perspektiv. Underlaget bygger på en kombination av fastställda utfall och prognoser för till exempel ekonomi, befolkningsprognoser och byggande, liksom på detaljerad kännedom om nämndens verksamheter och befintliga lokaler.

I lokalförsörjningsplanen (bilaga 4.1 till planeringsunderlaget) föreslås att planeringen av Gröndalsskolan och Ekensbergsskolan ses över och det scenario som redovisas innebär att

Ekensbergsskolan och Gröndalsskolan slås ihop på den plats Gröndalsskolan F-5 finns idag och bildar enheten Blommensbergsskolan (byggnadens namn är Blommensbergsskolan). En sådan förändring leder till behov av ökad tidsbegränsad kapacitet. Ett fastställande av lokalförsörjningsplanen innebär däremot inte ett beslut att avveckla Ekensbergsskolan, utan det som redovisas i planen är endast en inriktning som bör utredas närmare. Innan ett eventuellt beslut fattas kommer en sådan utredning att genomföras och i den utredningen ingår en barnkonsekvensanalys.

Lokalförsörjningsplanen i sin helhet syftar till att säkerställa att alla barn i Stockholm har tillgång till utbildning i skolor i ändamålsenliga lokaler, det vill säga planen har ett övergripande syfte som är i linje med barnets bästa i barnkonventionen. Utifrån planens övergripande ändamål är det inte nödvändigt att i detta skede göra en analys av konsekvenserna för varje enskild skola.

Det överklagade beslutet strider således inte mot bestämmelserna i barnkonventionen.

Klagandena anför vidare att beslutet har fattats på otillräckligt underlag. I kommunallagen uppställs inte något krav på beslutsunderlagets omfattning eller kvalitet utan det är det beslutande organet som avgör om ett ärende är tillräckligt berett. Nämnden har i detta fall bedömt underlaget som tillräckligt för att fastställa planeringsunderlaget.

Det överklagade beslutet strider alltså inte heller mot någon bestämmelse i kommunallagen.

Med hänvisning till vad som ovan anförts och då klagandena inte i övrigt anför någon omständighet som föranleder att nämndens beslut är olagligt i något hänseende som avses i 13 kap. 8 § kommunallagen anser nämnden sammanfattningsvis att överklagandet ska avslås.

Förslag till beslut

Utbildningsnämnden godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande och överlämnar det till förvaltningsrätten som yttrande i målet. Med hänsyn till svarstiden justeras beslutet omedelbart.

Lena Holmdahl
Utbildningsdirektör
Utbildningsförvaltningen

Ulrika Klemets
Avdelningschef
Utbildningsförvaltningen

Bilaga

Överklagande av Utbildningsnämnden i Stockholms stads beslut
2023-04-27, § 6, punkterna 1-2.

Attesterat av

Detta dokument har godkänts digitalt av följande personer:

Namn	Datum
Lena Holmdahl, Utbildningsdirektör	2023-08-23