

**Handläggare**  
Monika Lind  
Carl Lidén Högselius  
Telefon: 08-50833042

**Till**  
Utbildningsnämnden  
2024-06-13

## Ändringar i delegationsordningen för utbildningsnämnden

### Förvaltningens förslag till beslut

1. Utbildningsnämnden godkänner förslagen till ändringar i delegationsordningen för utbildningsnämnden i enlighet med utbildningsförvaltningens tjänsteutlåtande.
2. Utbildningsnämnden delegerar samtliga beslut i delegationsordningen till utbildningsdirektören. Utbildningsdirektören beslutar om vidaredelegation.
3. Ändringarna i delegationsordningen träder i kraft den 1 augusti 2024.

### Sammanfattning

Utbildningsförvaltningen arbetar ständigt med att uppmärksamma behov av förändringar och uppdateringar av utbildningsnämndens delegationsordning utifrån bland annat förändrad lagstiftning och nödvändiga uppdateringar av redaktionell karaktär. Stadsrevisionen har därtill uppmärksammat förvaltningen på brister när det gäller anmälan av viktiga delegationsbeslut till nämnden, något som förvaltningen arbetat med att åtgärda. För att öka anmälningssgraden föreslår förvaltningen därför att ett nytt tydligare format för delegationsordningen antas som ska underlätta för användaren att förstå vem som har rätt att fatta beslut på delegation och vilka beslut som behöver anmälas till nämnden.

Vidare föreslår förvaltningen att anmälningsskyldigheten tas bort för vissa ärendegrupper, så att det ska vara tydligare vilka ärenden som är viktiga att anmäla till nämnden, till exempel för att ett beslut ska vinna laga kraft. Förvaltningen föreslår också ett antal förändringar av befintliga delegationer vilka redovisas i tjänsteutlåtandet.

Utbildningsförvaltningen föreslår att utbildningsnämnden godkänner förvaltningens förslag till ändringar i delegationsordningen för utbildningsnämnden i enlighet med förvaltningens tjänsteutlåtande med tillhörande bilaga. Fortsatt föreslår förvaltningen att nämnden delegerar samtliga beslut i delegationsordningen till utbildningsdirektören och att utbildningsdirektören beslutar om vidaredelegation.

## **Bakgrund/Ärendet**

Enligt kommunallagen får en nämnd delegera sin beslutanderätt i visst ärende eller en grupp av ärenden till en anställd i kommunen. Utbildningsnämndens delegationsordning anger i vilka ärenden nämnden överlåtit sin beslutanderätt till förvaltningen och vilken som är den lägsta nivån som utbildningsdirektören kan vidaredelegera beslutanderätten till.

Förvaltningen arbetar ständigt med att uppmärksamma behov av förändringar och uppdateringar av nämndens delegationsordning utifrån bland annat förändrad lagstiftning och nödvändiga redaktionella uppdateringar. Delegationsordningen för utbildningsnämnden uppdaterades senast genom beslut av nämnden den 23 november 2023.

## **Ärendets beredning**

Ärendet har beretts inom avdelningen för ekonomi och styrning i samverkan med övriga avdelningar inom utbildningsförvaltningen.

Ärendet kommer att behandlas i samverkan med de fackliga organisationerna den 4 juni 2024. Funktionshinderrådet kommer att få möjlighet att behandla ärendet vid sammanträdet den 4 juni 2024.

## **Förvaltningens synpunkter och förslag**

Utbildningsförvaltningen föreslår i enlighet med tjänsteutlåtandet och tillhörande bilaga ett antal uppdateringar av utbildningsnämndens delegationsordning.

En ny mall för delegationsordningen har tagits fram för att göra styrdokumentet tydligare och mer användarvänligt. Den inledande texten i delegationsordningen har samtidigt arbetats om och förkortats. Historiken som tidigare ingått i inledningen utgår och dokumenteras separat hos förvaltningen. Därtill skrivs förkortningarna i kolumnen *Lägsta delegat* ut i sin helhet för att skapa en ökad tydlighet för läsaren. Där mer än en delegation tidigare redovisats i samma ärende har en uppdelning nu också gjorts. Vid mer än en delegation i samma ärende bokstaveras delegationerna konsekvent med a, b, c etcetera.

Fortsatt avser förslaget till uppdaterad delegationsordning att återrapporteringen av delegationsbeslut till nämnden ökar. Ett flertal uppdateringar av befintliga delegationer föreslås också av förvaltningen och även införande av två nya ärendegrupper i delegationsförteckningen. Förvaltningen har även anpassat delegationsordningen för att möta förändringar i lagstiftning och i styrdokument som nämnden är ålagd att följa.

Förändringarna är markerade med gul färg, där den text som föreslås utgå markerats med röd färg och överstrykning.

### Åtgärder för att öka andelen delegationsbeslut som anmäls till nämnden

Enligt stadsrevisionen brister utbildningsförvaltningen i återrapporteringen av delegationsbeslut till utbildningsnämnden<sup>1</sup>. Stadsrevisionen har därför rekommenderat nämnden att säkerställa att viktiga delegationsbeslut anmäls i enlighet med kommunallagens bestämmelser samt att det av nämndprotokollen framgår vilka beslut som anmälan avser.

För att säkerställa en korrekt återrapportering av delegationsbeslut till nämnden har förvaltningen inlett ett utvecklingsarbete för att åtgärda bristerna. Under arbetets gång har det framkommit att det finns en osäkerhet både inom skolorna och hos medarbetare inom central förvaltning om vilka beslut som ska anmälas till nämnden. Många skolor upplever att det är för otydligt och för många olika beslut som är anmälningspliktiga.

Flera informations och utbildningsinsatser har genomförts för skolpersonal, chefer och handläggare. Förvaltningen har även ett pågående arbete med att se över vilka olika systemstöd som används för att anmäla delegationsbeslut och huruvida anmälningsrutinerna fungerar ändamålsenligt.

För att ytterligare öka andelen anmälda delegationsbeslut har även en första översyn av anmälningsskyldigheten i delegationsordningen genomförts. Utifrån översynen föreslår förvaltningen att anmälningsskyldigheten tas bort för de ärenden och ärendegrupper i delegationsordningen som markerats med grön färg och överstruken röd text i kolumn *Anmälan Ja/Nej*. Förändringarna gör så att det ska vara tydligare vilka ärenden som enligt kommunallagen ska anmälan till nämnd, för att ett beslut exempelvis ska vinna lagakraft. Det finns idag beslut som enligt delegationsordningen ska anmälas till nämnden men som är beslut som inte fattas enligt kommunallagens bestämmelser och där det inte finns något särskilt intresse från nämnden att enskilda beslut ska anmälas. Genom att ta bort anmälningsskyldigheten för vissa beslut om inte kräver anmälan till nämnd minskar även det administrativa arbetet på skolorna.

### Förslag till uppdateringar av befintliga delegationer

Utbildningsförvaltningen föreslår förändringar i nämndens delegationsordning enligt nedan.

### **Kränkande behandling**

Ärendegrupperna 202 och 203

Som regelverket ser ut idag ska en anmälan om kränkande behandling (6 kap. 10 § skollagen) skyndsamt anmälas till huvudmannen. Genom den föreslagna ändringen delegeras denna del till grundskoledirektören och gymnasiedirektören som i och med införandet av det nya journalsystemet Prorenata kommer att få enklare tillgång till anmälningar samt utredningar och kan även göra regelbundna uppföljningar. Genom ändringen kommer förvaltningen att uppfylla skollagens skyndsamhetskrav. Nämnden kommer även få regelbunden information om de anmälningar och utredningar som kommer in genom förvaltningens uppföljningar, exempelvis genom tertialrapporter och verksamhetsberättelsen.

### **Skolpliktens upphörande**

Ärendegrupperna 406 och 407

Skolplikten upphör som regel vid utgången av vårterminen det tionde året efter påbörjad skolplikt. Det finns situationer då eleven kan ha förlängd skolplikt likväl som det kan bli fråga om ett tidigare upphörande. I dessa två avseenden prövas frågan som regel av hemkommunen. Utbildningsnämnden har delegerat dessa ärenden till utbildningsdirektören som har beslutat om vidaredelegation till bland annat handläggare på enheten för ersättning och skolplikt. I fråga om ärenden om skolpliktens förlängning/upphörande som avgörs inom avdelningen för ekonomi och styrning bör dock lägsta beslutsnivå vara chefen för ersättning och skolplikt.

### **Rätt att slutföra skolgången efter skolpliktens upphörande**

Ärendegrupp 408

Till skollagsbestämmelserna om senare upphörande respektive tidigare upphörande av skolplikten ingår några bestämmelser om rätt att slutföra skolgången i grundskolan, den anpassade grundskolan eller specialskolan även om skolplikten har upphört. Frågan prövas av hemkommunen, utom för elev i specialskolan där frågan prövas av Specialpedagogiska skolmyndigheten. Utbildningsnämnden har delegerat ärendet till utbildningsdirektören som har beslutat om vidaredelegation till bland annat handläggare på enheten för ersättning och skolplikt. På grund av hur bestämmelserna i skollagen förhåller sig till varandra bör det som utgångspunkt vara samma person som prövar frågan om rätt att slutföra skolgången enligt den aktuella paragrafen som prövar frågor om skolpliktens förlängning/upphörande. Därför bör lägsta beslutsnivå ändras till chefen för ersättning och skolplikt.

**Anställningar, vikariatsförordnanden och förändrad tjänstgöringsgrad**

Ärendegrupp 1002

Rutinen för anmälan av anställningsbeslut har ändrats och sker numera i ärendehanteringssystemet eDok. Förvaltningen föreslår att hänvisning till den gamla rutinen tas bort med anledning av det förändrade arbetssättet.

**Förstadagsintyg**

Ärendegrupp 1017

Förvaltningen föreslår att biträdande rektor läggs till som lägsta beslutsnivå för förstadagsintyg. Beslutet bör kunna fattas av närmsta chef med personalansvar som följer upp korttidssjukfrånvaron hos sina medarbetare.

Därtill föreslås att ändra nuvarande delegation *Adm Gy* till *Administrativ chef*. Det ger administrativ chef på såväl grundskola som gymnasieskola rätt att besluta om förstadagsintyg.

**Skriftlig varning**

Ärendegrupp 1032

Utbildningsförvaltningen föreslår att delegationen *Adm chef* (administrativ chef) tas bort på beslut om skriftlig varning. Administrativ chef likställs med biträdande rektor i organisationsträdet. Om beslutsrätten inte delegeras till biträdande rektor bör den inte heller vara delegerad till administrativ chef.

**Nya beloppsgränser som en följd av nämndens riktlinjer för direktupphandling**

Ärendegrupperna 1122 och 1123

Beloppsgränsen för skriftlig direktupphandling har höjts från 5 000 kronor till 10 000 kronor i nämndens riktlinjer för direktupphandling (DNR 2.4.1–4347/2022). Kommentarer i ärendegrupperna 1122 respektive 1123 har justerats utifrån det.

**Yttrande vid överklagande av grundbelopp för ersättning till huvudman**

Ärendegrupp 1155

Förvaltningen föreslår att lägsta beslutsnivå ändras från ”Handläggare överklaganden EoS” till ”Chefen för avdelningen för ekonomi och styrning” också när det gäller yttrande vid överklagande av beslutet.

### **Bidrag för elev i en internationell skola**

Ärendegrupp 1160

Ärendegruppen har angetts på samma sätt sedan utbildningsnämnden fastställde delegationsordningen 2011 mot bakgrund av den då nya skollagstiftningen. Lagstiftningen om internationella skolor har ändrats sedan dess, vilket gör att ärendegruppen bör ändras i grunden.

Ärendegruppen omfattar *dels bidrag för en elev i en internationell skola på grundskolenivå, dels bidrag för en elev i en internationell skola på gymnasienivå med enskild huvudman*. I delegationsordningen bör detta komma till uttryck som två ärendegrupper i stället för en. Ärendegrupp 1160 föreslås därför utgå och ersättas med ärende 1160a respektive 1160b.

### **Tecknande av hyresavtal med privata hyresvärdar och kommunala bolag utan samverkansavtal**

Ärendegrupperna 1181, 1182 och 1186

I budget för 2024 har ändringar gjorts i det stadsövergripande styrdokumentet *Regler för ekonomisk förvaltning* avseende hur hyresavtal med privata hyresvärdar och kommunala bolag utan samverkansavtal får tecknas. Dessa hyresavtal kräver från och med 2024 godkännande av kommunstyrelsens ekonomi- och trygghetsutskott om den sammanlagda hyreskostnaden under kontraktstiden överstiger två miljoner kronor. Tidigare har gränsen varit tio miljoner kronor.

Föreslagen ändring gör att delegationsordningen hänvisar till regler för ekonomisk förvaltning i stället för att innehålla motsvarande skrivningar och beloppsgränser. Med denna ändring kommer delegationsordningen inte att vara beroende av justering för att vara aktuell i förhållande till kommunfullmäktiges styrdokument. Delar av kommentarerna till ärendegrupperna har tagits bort för att göra beslutanderätten tydligare.

### **Ny inledande text under rubriken *Lokal- och byggnadsärenden med mera***

Då styrdokumentet för lokalanskaffning är omfattande föreslås att en inledande text läggs till under rubriken *Lokal- och byggnadsärenden med mera*. Inledningen ska belysa att det finns ytterligare dokument utöver delegationsordningen som behöver tas hänsyn till i lokal- och byggnadsärenden.

Utöver den nya inledande texten har information om att beloppsgränserna är exklusive mervärdesskatt samt att en kommentar gäller alla beloppsnivåer om inte annat anges lagts till. Detta för att förtydliga tillämpningen.

Utöver den inledande texten har information om att beloppsgränserna är exklusive mervärdesskatt samt en kommentar om att informationen gäller alla beloppsnivåer om inte annat anges. Detta för att förtydliga tillämpningen.

### **Ändring av delegaten handläggare för hyresavtal**

Lokalenhetens organisation har förändrats vilket innebär att tjänsten handläggare för hyresavtal (*L-avtal*) försvunnit.

Åtgärderna/besluten som är delegerade till handläggare för hyresavtal utförs idag av jurist på lokalenheten. Således föreslås att handläggare för hyresavtal ersätts med jurist på lokalenheten (*Jurist vid lokalenheten*).

### **Nya ärendegrupper**

Utbildningsförvaltningen föreslår att följande ärendegrupper tillförs delegationsförteckningen.

### **Upprepad eller längre frånvaro**

Ärendegrupp 418

Som regelverket ser ut idag ska en utredning om att en elevs frånvaro har inletts (7 kap. 19 a § skollagen) snarast anmälas till huvudmannen. Genom den föreslagna ändringen delegeras denna del till grundskoledirektören och gymnasiedirektören som i och med införandet av det nya journalsystemet Prorenata kommer att få enklare tillgång till anmälningar samt utredningar och kan även göra regelbundna uppföljningar. Genom ändringen kommer förvaltningen att uppfylla skollagens skyndsamhetskrav. Nämnden kommer få regelbunden information om de anmälningar och utredningar som kommer in genom förvaltningens uppföljningar, exempelvis genom tertiärrapporter och verksamhetsberättelsen.

### **Höjd beloppsgräns för beställning av byggåtgärder**

Ärendegrupp 1182

Utbildningsförvaltningen bedömer att beloppsgränsen för beställning av byggåtgärder bör justeras eftersom inflationen inom byggbranschen varit osedvanligt hög de senaste åren. En ny delegation föreslås med en beloppsgräns om 6 500 000 kronor som får beteckning a), resterande delegationer får nya bokstäver i alfabetisk ordning.

Delegat för 1182 a) föreslås vara avdelningschef. Ändringen föreslås då åtgärder av den här storleken bör ingå som en del av lokal-försörjningsplaneringen vilket säkerställs med föreslagen ändring.

### Förslag på datum för när ändringarna ska träda i kraft

Utbildningsförvaltningen föreslår att utbildningsnämndens delegationsordning med föreslagna ändringar enligt tjänsteutlåtandets bilaga 1 börjar gälla från den 1 augusti 2024.

### Konsekvenser för barn och barnets rättigheter samt för jämställdhet

Utbildningsförvaltningen bedömer att förändringarna i delegationsordningen för utbildningsnämnden inte får några konsekvenser för barn och barns rättigheter. Förslaget är könsneutralt och får inga konsekvenser för jämställdhet mellan män och kvinnor.

### Förslag till beslut

Utbildningsförvaltningen föreslår att utbildningsnämnden godkänner förvaltningens förslag till ändringar i delegationsordningen för utbildningsnämnden i enlighet med förvaltningens tjänsteutlåtande med tillhörande bilaga. Fortsatt föreslår förvaltningen att nämnden delegerar samtliga beslut i delegationsordningen till utbildningsdirektören och att utbildningsdirektören beslutar om vidaredelegation. Ändringarna i delegationsordningen föreslås träda i kraft den 1 augusti 2024.

Lena Holmdahl  
Utbildningsdirektör  
Utbildningsförvaltningen

Ulrika Klemets  
Avdelningschef  
Utbildningsförvaltningen

### **Bilaga**

Förslag på reviderad delegationsordning för utbildningsnämnden.



## Attesterat av

Detta dokument har godkänts digitalt av följande personer:

Namn	Datum
Lena Holmdahl, Utbildningsdirektör	2024-06-04