
Remiss

– Boverkets förslag till föreskrifter om
ändring i Boverkets byggregler (2011:6) –
föreskrifter och allmänna råd samt
upphävande av Boverkets allmänna råd
(2011:27) om analytisk dimensionering av
byggnader och Boverkets allmänna råd
(2013:11) om brandbelastning

Titel: Remiss – Boverkets förslag till föreskrifter om ändring i Boverkets byggregler (2011:6) – föreskrifter och allmänna råd samtupphävande av Boverkets allmänna råd (2011:27) om analytisk dimensionering av byggnader och Boverkets allmänna råd (2013:11) om brandbelastning

Utgivare: Boverket, maj 2023

Processnummer: 3.2.1

Diarienummer: 6640/2022

Sammanfattning

Boverket föreslår att följande avsnitt i Boverkets byggregler (2011:6) – föreskrifter och allmänna råd, BBR, upphävs den 1 juli 2024, eftersom de per detta datum kommer att ersättas av ett antal nya grundförfattningar.

- 1 Inledning
- 2 Allmänt
- 3 Tillgänglighet, bostadsutformning, rumshöjd och driftutrymmen
- 5 Brandskydd
- 6 Hygien, hälsa och miljö
- 7 Bullerskydd
- 8 Säkerhet vid användning

Boverket föreslår också att Boverkets allmänna råd (2011:27) om analytisk dimensionering av byggnaders brandskydd, BBRAD, och Boverkets allmänna råd (2013:11) om brandbelastning, BBRBE, ska upphöra att gälla. Författningarna innehåller allmänna råd till bland annat BBR och Boverkets föreskrifter och allmänna råd (2011:10) om tillämpning av europeiska konstruktionsstandarder (eurokoder), EKS.

Enligt förslaget ska det vara möjligt att tillämpa de äldre reglerna under en övergångsperiod om ett år räknat från ikraftträdandet.

Innehållsförteckning

Sammanfattning	3
1 Författningsförslag	5
1.1 Förslag till Boverkets föreskrifter om ändring i Boverkets byggregler (2011:6) – föreskrifter och allmänna råd	5
1.2 Förslag till Boverkets kungörelse om upphävande av Boverkets allmänna råd (2011:27) om analytisk dimensionering av byggnaders brandskydd	6
1.3 Förslag till Boverkets kungörelse om upphävande av Boverkets allmänna råd (2013:11) om brandbelastning	7
2 Inledning	8
2.1 Bakgrund	8
2.2 Läsanvisningar	8
2.3 Vad som ska uppnås	9
2.4 Alternativa lösningar	10
2.5 Vilka som berörs av förslaget	10
2.6 Kostnadsmässiga och andra konsekvenser	11
2.7 Remissförfarande	11
3 Rättsliga förutsättningar	12
4 Ikraftträdande och informationsinsatser	13
4.1 Ikraftträdande- och övergångsbestämmelser	13
4.2 Informationsinsatser	14
5 Konsekvenser	15

1 Författningsförslag

1.1 Förslag till Boverkets föreskrifter om ändring i Boverkets byggregler (2011:6) – föreskrifter och allmänna råd

Med stöd av 10 kap. 1, 3, 8, 9 och 24 §§ plan- och byggförordningen (2011:338) föreskriver Boverket i fråga om Boverkets byggregler (2011:6) – föreskrifter och allmänna råd att avsnitten 1–3 och 5–8 ska upphöra att gälla.

-
1. Denna författning träder i kraft den 1 juli 2024.
 2. De äldre bestämmelserna i avsnitt 1 och 2 ska dock även fortsättningsvis tillämpas såvitt avser bestämmelserna i avsnitt 9.
 3. Äldre bestämmelser får tillämpas på arbeten som
 - a) kräver bygglov om ansökan om bygglov kommer in till kommunen före den 1 juli 2025,
 - b) kräver anmälan om anmälan kommer in till kommunen före den 1 juli 2025, eller
 - c) varken kräver bygglov eller anmälan om arbetena påbörjas före den 1 juli 2025.

En förutsättning för detta är att samtliga äldre bestämmelser och även äldre bestämmelser enligt övergångsbestämmelserna till Boverkets föreskrifter och allmänna råd (2024:xx) om bärförmåga, stadga och beständighet i byggnader m.m., Boverkets kungörelse (2024:xx) om upphävande av Boverkets allmänna råd (2011:27) om analytisk dimensionering av byggnaders brandskydd och Boverkets kungörelse (2024:xx) om upphävande av Boverkets allmänna råd (2013:11) om brandbelastning tillämpas.

1.2 Förslag till Boverkets kungörelse om upphävande av Boverkets allmänna råd (2011:27) om analytisk dimensionering av byggnaders brandskydd

Boverket beslutar att Boverkets allmänna råd (2011:27) om analytisk dimensionering av byggnaders brandskydd ska upphöra att gälla.

-
1. Denna författning träder i kraft den 1 juli 2024.
 2. Äldre bestämmelser får dock tillämpas i den utsträckning som framgår av punkten 3 i övergångsbestämmelserna till Boverkets föreskrifter (2024:xx) om ändring i Boverkets byggregler (2011:6) – föreskrifter och allmänna råd.

1.3 Förslag till Boverkets kungörelse om upphävande av Boverkets allmänna råd (2013:11) om brandbelastning

Boverket beslutar att Boverkets allmänna råd (2013:11) om brandbelastning ska upphöra att gälla.

-
1. Denna författning träder i kraft den 1 juli 2024.
 2. Äldre bestämmelser får dock tillämpas i den utsträckning som framgår av punkten 3 i övergångsbestämmelserna till Boverkets föreskrifter (2024:xx) om ändring i Boverkets byggregler (2011:6) – föreskrifter och allmänna råd.

2 Inledning

2.1 Bakgrund

Inom ramen för projektet Möjligheternas byggregler kommer BBR att ersättas av ett antal nya grundförfattningar. Med något undantag kommer vart och ett av de utformningskrav och tekniska egen-skapskrav som idag omfattas av BBR att regleras i en separat författning. Även Boverkets föreskrifter till kraven på tomter i 8 kap. 9 § PBL kommer att utgöra en egen författning.

De nya författningarna kommer att träda i kraft den 1 juli 2024 med undantag för den författning som behandlar det tekniska egen-skapskravet Energihushållning och värmeisolering. Den författningen kommer att träda i kraft vid ett senare tillfälle.

Författningarna BBRAD och BBRBE innehåller allmänna råd bland annat till avsnitt 5 Brandskydd i BBR och avdelning C, kap. 1.1.2 Termisk och mekanisk verkan av brand i EKS. Motsvarigheter till reglerna om brandbelastning i författningen BBRBE finns i förslaget till ny grundförfattning med föreskrifter och allmänna råd om säkerhet i händelse av brand i byggnader. Inom Svenska institutet för standarder, SIS, verksamhet pågår ett arbete att ta fram en ny standard för analytisk dimensionering av byggnaders brandskydd. Standarden ska ersätta Boverkets allmänna råd i BBRAD. Boverket kommer i den nya brandförfattningen att hänvisa till standarden i ett allmänt råd.

För var och en av de nya grundförfattningarna upprättas en separat konsekvensutredning. Denna konsekvensutredning avser endast de tre ändringsförfattningar varigenom huvuddelen av BBR samt de allmänna råden BBRAD och BBRBE upphävs. Upphävandet av EKS sker genom den nya grundförfattningen Boverkets föreskrifter och allmänna råd om bärförmåga, stadga och beständighet i byggnader m.m. och ingår således i konsekvensutredningen till denna författning.

2.2 Läsanvisningar

Denna konsekvensutredning innehåller de uppgifter som anges i 6–8 §§ förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning. Konsekvensutredningen innehåller också andra

överväganden utifrån vad som regleras i förordningen (2022:208) med instruktion för Boverket.

2.3 Vad som ska uppnås

BBR består av följande avsnitt.

- 1 Inledning
- 2 Allmänna regler
- 3 Tillgänglighet, bostadsutformning, rumshöjd och driftutrymmen
- 5 Brandskydd
- 6 Hygien, hälsa och miljö
- 7 Bullerskydd
- 8 Säkerhet vid användning
- 9 Energihushållning

De två första avsnitten innehåller övergripande bestämmelser om reglernas tillämpning, ändring av byggnader, byggprodukter och byggprocessen. Övriga avsnitt innehåller materiella krav på byggnader och tomter på olika sakområden.

Avsnitt 4 BBR är sedan tidigare upphävt. Dess lydelse dessförinnan var en hänvisning till EKS.

Den 1 juli 2024 kommer nya grundförfattningar med byggregler att träda i kraft på alla områden som idag regleras i BBR utom energihushållning. Därför måste motsvarande bestämmelser i BBR upphävas per detta datum. I de nya grundförfattningarna finns i huvudsak motsvarigheter till de övergripande bestämmelserna i avsnitt 1 och 2 BBR. Undantaget är bestämmelserna om skyddsåtgärder vid utförande av bygg- rivnings- och markåtgärder i avsnitt 2:3 och 2:4 BBR. Boverket utreder för närvarande möjligheten att framöver reglera sådana tillfälliga skyddsåtgärder.

Någon ny grundförfattning med byggregler om det tekniska egenskapskravet Energihushållning och värmeisolering kommer inte att träda i kraft den 1 juli 2024 utan först vid ett senare tillfälle. Reglerna om energihushållning i avsnitt 9 BBR ska därför inte upphävas per detta datum utan gäller tills vidare. De övergripande bestämmelserna i avsnitt 1 och 2 BBR ska även fortsättningsvis tillämpas såvitt avser bestämmelserna i avsnitt 9 Energihushållning.

Förslaget till nya föreskrifter och allmänna råd om säkerhet i händelse av brand i byggnader innehåller motsvarigheter till reglerna i BBRBE. Därför måste bestämmelserna i BBRBE upphävas till det datum den nya brandförfattningen träder i kraft. Sektorn har via SIS TK 181 initierat ett arbete med att utveckla en standard som ska kunna ersätta den funktion som BBRAD tidigare hade. Även BBRAD ska därför upphävas.

2.4 Alternativa lösningar

Då nya grundförfattningar med byggregler ska träda i kraft på ett antal ämnesområden, måste de tidigare byggreglerna inom motsvarande områden upphävas. Något alternativ till detta finns inte.

Boverket har övervägt att låta BBRAD kvarstå som fristående allmänna råd och anpassa reglerna till den nya brandförfattningen. Ett av målen med översynen av byggreglerna är dock att branschen ska ta ett större ansvar för att utveckla verifieringsmetoder och beräkningsmodeller. Branschen får därmed en större möjlighet att anpassa dessa utifrån de behov som föreligger vid projektering. Boverket bedömer att de allmänna råden för att verifiera analytisk dimensionering är ett sådant verktyg som enligt principerna för de nya byggreglerna¹ i stället bör utvecklas av branschen i en standard.

2.5 Vilka som berörs av förslaget

Att nya föreskrifter införs på ett antal områden berör ett stort antal aktörer i branschen. Vilka dessa är framgår av de separata konsekvensutredningar som tas fram för var och en av de nya grundförfattningarna som ska ersätta BBR. Dessa konsekvensutredningar beskriver samlat de ändringar som görs i förhållande till BBR, dvs. de innefattar konsekvensbeskrivning av regler med helt nya krav, regler som innebär ändring av krav och regler som saknar motsvarighet i de nya grundförfattningarna. Konsekvensutredningarna omfattar både de materiella kraven på byggnader för respektive sakområde och de övergripande bestämmelserna om reglernas tillämpning, ändring av byggnader, byggprodukter och byggprocessen.

¹ Boverkets rapport 2020:31, Möjligheternas byggregler – Ny modell för Boverkets bygg- och konstruktionsregler.

Någon redogörelse för berörda aktörer lämnas därför inte i denna konsekvensutredning som endast avser upphävandet av bestämmelserna i BBR, BBRAD och BBRBE.

2.6 Kostnadmässiga och andra konsekvenser

Några kostnadmässiga eller andra konsekvenser uppstår inte just till följd av upphävandet av de gamla bestämmelserna i BBR och BBRBE. Konsekvenserna av de nya bestämmelser som ersätter BBR och BBRBE beskrivs i konsekvensutredningarna för dessa bestämmelser.

Boverket kommer i den nya grundförfattningen med föreskrifter och allmänna råd om säkerhet i händelse av brand i byggnader att hänvisa till den standard som ska ersätta den funktion som BBRAD tidigare hade. Konsekvenserna av att riktlinjerna för analytisk dimensionering inte längre kommer att finnas i form av allmänna råd beskrivs i konsekvensutredningen till den nya brandförfattningen.

2.7 Remissförfarande

De aktuella ändringsförfattningarna varigenom huvuddelen av BBR och de allmänna råden BBRBE upphävs remitteras tillsammans med remissen av de nya grundförfattningar som ersätter de upphävda reglerna i BBR och BBRBE. Samtidigt remitteras också ändringsförfattningen som upphäver BBRAD.

3 Rättsliga förutsättningar

De bestämmelser i avsnitt 1–3 och 5–8 BBR som ska upphävas är meddelade med stöd av 10 kap. 1, 3 och 8, 9 och 24 §§ plan- och byggförordningen (2011:338), PBF. Det är även med stöd av dessa bemyndiganden som Boverket nu upphäver bestämmelserna.

De aktuella ändringsförfattningarna till BBR, BBRAD och BBRBE innebär inte att några nya krav införs utan endast att befintliga regler upphävs. Det är därför inte aktuellt att anmäla författningarna till Europeiska Kommissionen enligt 6 § förordningen (1994:2029) om tekniska regler eller enligt EU:s tjänstedirektiv² och 2 § förordningen (2009:1078) om tjänster på den inre marknaden.

De föreslagna ändringsförfattningarna medför inte heller sådana väsentliga effekter på kostnader för staten, kommuner eller regioner att medgivande krävs av regeringen enligt förordningen (2014:570) om regeringens medgivande till beslut om vissa föreskrifter.

² Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/123/EG av den 12 december 2006 om tjänster på den inre marknaden.

4 Ikraftträdande och informationsinsatser

4.1 Ikraftträdande- och övergångsbestämmelser

Författningen som upphäver avsnitt 1–3 och 5–8 BBR ska träda i kraft den 1 juli 2024, eftersom de nya grundförfattningar som ersätter dessa delar i BBR träder i kraft då. Detsamma gäller för författningarna som upphäver BBRAD och BBRBE.

I övergångsbestämmelserna till de nya grundförfattningarna kommer det att anges att äldre bestämmelser i BBR får tillämpas i den utsträckning som framgår av punkten 3 i den nu aktuella ändringsförfattningen till BBR.

För att underlätta övergången mellan de gamla och de nya reglerna för tillämparna, kommer en ettårig övergångsperiod att gälla till den 1 juli 2025. Fram till dess får byggherrarna välja om de ska tillämpa BBR, EKS, BBRAD och BBRBE eller de nya författningarna.

Avgörande för om övergångsbestämmelserna ska få tillämpas är för lovpliktiga åtgärder tidpunkten för lovansökan, för anmälningsskyldiga åtgärder tidpunkten för anmälan och för övriga åtgärder tidpunkten då arbetena faktiskt påbörjas.

I de nya grundförfattningarna görs delvis nya skärningar mellan författningarna i förhållande till avsnittindelningen i BBR. Exempelvis ingår regler om rumshöjd, som regleras i avsnitt 3 BBR, i den föreslagna grundförfattningen som preciserar det tekniska egenskapskravet avseende skydd med hänsyn till hygien, hälsa och miljö. Den nya brandförfattningen kommer att innefatta regler om bärförmåga vid brand, vilket i dag regleras i EKS. En förutsättning för att de upphävda avsnitten i BBR ska få tillämpas under övergångsperioden är därför att de tillämpas i sin helhet. Det är alltså inte möjligt att välja att tillämpa övergångsbestämmelserna endast på vissa sakområden, till exempel så att BBR tillämpas i fråga om bullerskydd medan de nya reglerna tillämpas i fråga om brandskydd. Om byggherren väljer att tillämpa de upphävda delarna av BBR under övergångsperioden måste även de äldre bestämmelserna i EKS, BBRAD och BBRBE tillämpas.

4.2 Informationsinsatser

Några särskilda informationsinsatser med anledning av de aktuella ändringsförfattningarna planeras inte. Däremot kommer det att behövas informationsinsatser för de nya grundförfattningarna. Detta beskrivs i konsekvensutredningarna för dessa författningar.

5 Konsekvenser

En konsekvensutredning ska enligt 7 och 8 §§ förordningen om konsekvensutredning vid regelgivning bland annat innehålla en redogörelse för om de nya reglerna förutses få effekter av betydelse för företags arbetsförutsättningar eller konkurrensförmåga eller effekter för kommuner eller regioner.

Att huvuddelen av BBR och de allmänna råden i BBRBE upphävs och ersätts med nya regler får konsekvenser för ett flertal aktörer i samhället, exempelvis kommunernas byggnadsnämnder, byggherrar, byggtreprenörer, byggprodukttillverkare, kontrollansvariga, certifierade sakkunniga, branschorganisationer och standardiseringsorgan. Det kan till exempel handla om att det tar tid att sätta sig in i de nya reglerna. Detta är dock konsekvenser av de nya grundförfattningar som införs.

Någon analys av dessa konsekvenser ges inte här, utan de konsekvenser som de nya reglerna för med sig och vilka som påverkas av dem beskrivs i stället i konsekvensutredningarna för de nya grundförfattningarna på de olika sakområdena. Konsekvenser av upphävandet av BBRAD beskrivs i konsekvensutredningen till den nya grundförfattningen med föreskrifter och allmänna råd om säkerhet i händelse av brand i byggnader.

En konsekvensutredning ska enligt 6 § förordningen om konsekvensutredning vid regelgivning innehålla en bedömning av om regleringen överensstämmer med eller går utöver de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till Europeiska unionen. Författningarna om upphävande av delar av BBR samt de allmänna råden BBRAD och BBRBE bedöms inte vara oförenliga med dessa skyldigheter.

Inte heller bedöms författningarna få några konsekvenser för miljö och klimat, kulturmiljö, arkitektur och gestaltad livsmiljö, social hållbarhet, personer med nedsatt funktionsförmåga, barn och unga, äldre, integration och boendesegregation, jämställdhet eller folkhälsa.



Boverket

Myndigheten för samhällsplanering,
byggande och boende

Box 534, 371 23 Karlskrona
Telefon: 0455-35 30 00
Webbplats: www.boverket.se