

Handläggare
Fabian Lind
Telefon: 0850815087

Till
Skarpnäcks stadsdelsnämnd
2020-09-03

Revidering av Skarpnäcks stadsdelsnämnds delegationsordning

Förslag till beslut

1. Stadsdelsnämnden godkänner revidering av delegationsordningen i enlighet med förvaltningens förslag.
2. Stadsdelsnämnden delegerar enligt 6 kap 37 § kommunallagen (KL) till sociala delegationen rätten att fatta beslut om
 - ansökan hos förvaltningsrätt om utreseförbud enligt 31 b § LVU
 - prövning av om utreseförbud ska upphöra enligt 31 c § 1 st LVU
 - upphörande av utreseförbud enligt 31 c § 2 st LVU
 - tillfälligt utreseförbud enligt 31 d § 1 st LVU
 - för specifik resa tillfälligt undantag från utreseförbud enligt 31 i § LVU.
3. Stadsdelsnämnden förordnar enligt 31 d § 2 st LVU ledamöterna Johan Brege (M), Maria von Bredow (S), Ewa Larsson (MP) och Tina Kratz (V) med rätten att under återstoden av år 2020 fatta brådskande beslut om tillfälligt utreseförbud.
4. Stadsdelsnämnden delegerar enligt 6 kap 37 § KL till ledamöterna Johan Brege (M), Maria von Bredow (S), Ewa Larsson (MP) och Tina Kratz (V) rätten att under återstoden av år 2020 fatta beslut om upphörande av tillfälligt utreseförbud enligt 31 g § LVU.
5. Beslut som fattas enligt punkt 2 ovan anmäls till nämnden i sociala delegationens protokoll. Beslut som fattas enligt punkt 3 och 4 ovan anmäls till sociala delegationen, vars protokoll anmäls till stadsdelsnämnden.
6. Ärendet justeras omedelbart.

Sammanfattning

Förvaltningen föreslår att nuvarande delegationsordning, som reviderades av stadsdelsnämnden senast 2020-04-23, kompletteras och ändras under ett antal punkter inom ärendegrupperna allmänna ärenden, individ- och familjeomsorg för barn och unga – enskilda ärenden LVU samt äldreomsorg.

Riksdagen har fattat beslut som möjliggör utreseförbud för att skydda barn från att föras utomlands i syfte att ingå barnäktenskap eller att könsstympas. De nya bestämmelserna återfinns i lagen med särskilda bestämmelser om vård av unga, LVU, och trädde i kraft den 1 juli 2020.

De nya lagrummen i LVU innebär att stadsdelsnämnden behöver ta ställning till vilken instans som ska fatta beslut när ett ärende blir aktuellt. Förvaltningen föreslår att nämnden beslutar om delegeringar och förordnanden enligt ovan.

Bakgrund

Enligt 6 kap. 37 § kommunallagen får en stadsdelsnämnd uppdra åt presidiet, ett utskott, en ledamot eller ersättare att besluta på nämndens vägnar i ett visst ärende eller en viss grupp av ärenden. En nämnd får även uppdra åt en anställd att besluta enligt 7 kap. 5-8 §§. Förvaltningschefen har också möjlighet att vidaredelegera sin beslutanderätt till anställda inom kommunen. Delegationsordningen samlar dessa delegeringar på ett och samma ställe och fungerar som ett arbetsverktyg för förvaltningen. Delegationsordningen behöver uppdateras kontinuerligt med anledning av organisationsförändringar, lagändringar och ny lagstiftning.

Tillägg i lagen med särskilda bestämmelser om vård av unga (LVU)

Den 27 maj 2020 fattade riksdagen beslut som möjliggör utreseförbud för att skydda barn från att föras utomlands i syfte att ingå barnäktenskap eller att könsstympas. Den nya bestämmelsen återfinns i lagen med särskilda bestämmelser om vård av unga, LVU, och trädde i kraft den 1 juli 2020.

De nya lagrummen i LVU innebär att stadsdelsnämnden behöver ta ställning till vilken instans som ska fatta beslut när ett ärende blir aktuellt. Förvaltningen föreslår att nämnden beslutar om delegeringar och förordnanden som beskrivs i detta tjänsteutlåtande.

Handläggning äldreomsorg

Enligt 7 kap 5 § kommunallagen kan nämnden delegera sin beslutanderätt till bland annat en tjänsteman som är anställd i kommunen. Nämnden får också delegera till förvaltningschefen med uppdrag att vidaredelegera till tjänsteman som är anställd i kommunen. En sådan delegation till tjänsteman som är anställd i en annan stadsdelsförvaltning, anses inom stadens äldreomsorg, vara det mest praktiska och lämpliga sättet att lösa situationer, när det på grund av jäv inte är lämpligt att ett ärende handläggs inom den egna förvaltningen.

I de situationer där det finns tveksamheter om vilken stadsdelsnämnd som ansvarar för ett visst ärende gäller av kommunfullmäktige beslutade riktlinjer för *Ärendeansvar mellan stadsdelsnämnderna inom individ- och familjeomsorgen, omsorgen om äldre personer och personer med funktionsnedsättning*, Dnr. 3.1.1-264/2017.

I första hand ska stadsdelsförvaltningarna sinsemellan komma överens om ärendeansvar i tveksamma fall. Kan inte förvaltningarna komma överens hänskjuts till juridiska avdelningen att fatta beslut om ärendeansvar. Vid situationer där en anställd kan vara jävig anges följande i riktlinjerna:

Ärende avseende anställd inom nämnd

Ansvaret för ärende som avser en anställd inom en stadsdelsnämnd och som inte bör handläggas av denna nämnd kan på begäran av stadsdelsnämnd överföras till annan stadsdelsnämnd utifrån turordning som avgörs av stadsledningskontorets juridiska avdelning.

Den mottagande stadsdelsnämnden övertar ansvar för såväl utredning, beslut och verkställighet samt samtliga kostnader som är förenade med ärendet.

Beställarcheferna inom äldreomsorgen har vid nätverksmöte den 14 maj 2020 kommit överens om att i jävsituationer delegera till biståndshandläggare i en annan stadsdelsförvaltning att fatta beslut i ärendet istället för att använda möjligheten att hänskjuta frågan till juridiska avdelningen om fördelning enligt turordningslista. Skälet till beställarchefernas överenskommelse är främst att stadsdelsförvaltningarna genom denna hantering kan undvika att biståndshandläggare behöver handlägga ärenden som kräver lång resväg från sin stadsdelsförvaltning och där det också kan krävas samverkan med andra för handläggaren okända lokala aktörer inom exempelvis hälso- och sjukvården.

Det har även framkommit att det har upplevts besvärligt med diskussionerna om när det föreligger sådan jävssituation att ärendet behöver flyttas över och när det inte gör det. Detta inte minst mot bakgrund av att en del ärenden innebär omfattande kostnader.

Om en nämnd med stöd av 7 kap. 5 § kommunallagen uppdrar åt en förvaltningschef inom nämndens verksamhetsområde att fatta beslut, får nämnden överlåta åt förvaltningschefen att i sin tur

uppdra åt en annan anställd inom kommunen eller regionen att fatta beslutet.

Bestämmer stadsdelsförvaltningarna att använda delegation för alla biståndsärenden i äldreomsorgen kan nämnden besluta att delegera till förvaltningschefen att när det krävs på grund av jäv, i sin tur uppdra till biståndshandläggare som är anställd i annan förvaltning i staden att handlägga visst ärende, enligt 7 kap. 6 § kommunallagen.

Vid delegation stannar kostnadsansvar på den delegerande nämnden och även akten kommer efter handläggning lämnas åter till den nämnd där brukaren är bosatt. Ur den enskildes perspektiv blir denna ordning mindre ingripande än en flytt av hela ärendeansvaret.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts av avdelningen HR och kansli i samråd med äldreförvaltningen och juridiska avdelningen på stadsledningskontoret.

Synpunkter och förslag

Samtliga föreslagna förändringar presenteras i bilaga 1 i rött där ny text föreslås tilläggas delegationsordningen, samt i överstruken text där text föreslås strykas från den.

Följande ändringar/nyheter föreslås:

Allmänna ärenden

1.8.1 Anmäla personuppgiftsincident till tillsynsmyndigheten samt beslut om att informera den registrerade om personuppgiftsincidenten

Formuleringen ”i samråd med KS dataskyddshandläggare” föreslås tas bort. Kommentar: formuleringen föreslås tas bort då detta inte gäller. Ett förtydligande av att anmälan görs efter samråd mellan chef och dataskyddsbud föreslås läggas till.

Individ- och familjeomsorg för barn och unga

7.26 Ansöka hos förvaltningsrätten om utreseförbud

7.27 Prövning om utreseförbud ska upphöra

7.28 Utreseförbud ska upphöra

7.29 Tillfälligt utreseförbud

7.30 Tillfälligt undantag från utreseförbud, avser specifik resa

Ovan punkter föreslås läggas till och delegeras till sociala delegationen. Bakgrunden är nya lagrum i LVU.

De nya lagrummen i LVU innebär att stadsdelsnämnden behöver ta ställning till vilken instans som ska fatta beslut när ett ärende blir aktuellt. Följande former av beslut kommer att vara möjliga.

31 b § LVU	Ansökan hos förvaltningsrätt om utreseförbud
31 c § LVU	Prövning av om utreseförbud ska upphöra (var sjätte månad)
31 c § LVU	Utreseförbud ska upphöra
31 d § LVU	Tillfälligt utreseförbud
31 g § LVU	Tillfälligt utreseförbud ska upphöra
31 i § LVU	Tillfälligt undantag från utreseförbud; avser specifik resa

Av 10 kap 4 § socialtjänstlagen framgår att vissa av dessa beslut bara kan delegeras till nämndens sociala delegation. Det gäller ansökan om utreseförbud, beslut om tillfälligt utreseförbud och tillfälligt undantag från utreseförbud.

För prövning av *om* utresebeslut ska upphöra och för beslut *att* utreseförbud ska upphöra finns däremot ingen sådan begränsning – sådana beslut kan i princip delegeras även till tjänsteperson. Stadens juridiska avdelning menar dock att det kan vara lämpligt att även de besluten delegeras till sociala delegationen. Principen för delegering blir då densamma som för övervägande och omprövning av vård enligt LVU samt upphörande av sådan vård. (Dessa former av beslut får enligt socialtjänstlagen endast delegeras till sociala delegationen.)

Eftersom beslut om utreseförbud ibland kan behöva fattas skyndsamt finns även möjligheten för nämnden att förordna ledamöter med rätten att fatta beslut om *tillfälligt* utreseförbud. Sådant brådskande beslut kan också fattas av nämndens ordförande.

Om det inte längre finns skäl för ett tillfälligt utreseförbud ska nämnden besluta att det genast ska upphöra. Den formen av beslut kan jämföras med ett par andra beslut som också ska fattas skyndsamt, nämligen upphörande av omedelbart omhändertagande och upphörande av tillfälligt flyttningsförbud. Dessa båda former av beslut har nämnden tidigare (den 2 januari 2020) delegerat till samma ledamöter som också är förordnade att fatta de ursprungliga besluten om omedelbart omhändertagande respektive tillfälligt

flyttningsförbud. Motsvarande princip när det gäller delegering kan förslagsvis tillämpas när det gäller upphörande av tillfälligt utreseförbud.

Äldreomsorg

14.40 Vid jäv fatta beslut i ärendegruppen äldreomsorg. Genom vidaredelegering uppdra åt tjänsteperson i annan stadsdelsförvaltning att fatta beslut i dessa ärenden.

Stadsdelsförvaltningen föreslår att delegationsordningen ändras i enlighet med ovan angivna förslag och att stadsdelsdirektören får i uppdrag att när så krävs med anledning av jäv fatta beslut i ärendegruppen *Äldreomsorg*. Vidare föreslås att stadsdelsdirektören får i uppdrag att genom vidaredelegering uppdra åt en tjänsteman anställd i en annan stadsdelsförvaltning att fatta beslut i dessa ärenden. Vidaredelegeringen får ske till tjänsteman som har lägst tjänstenivå som motsvarar vad som krävs för ärendet inom denna nämnd.

Maria Mathiasson Laxvik
Stadsdelsdirektör

Elisabet Tullgren
Avdelningschef

Bilagor

1. Delegationsordning för Skarpnäcks stadsdelsnämnd, uppdaterad

Attesterat av

Detta dokument har godkänts digitalt av följande personer:

Namn	Datum
Maria Mathiasson Laxvik, Stadsdelsdirektör	2020-08-11
Elisabet Tullgren, Avdelningschef	2020-08-11